

渭南市 2020 年度招商引资项目

绩效评价报告


主管部门： 渭南市对外经济技术合作局（外事办）

项目单位： 渭南市对外经济技术合作局（外事办）

委托单位： 渭南市财政局（预算绩效评价中心）

评价机构： 陕西同道资产评估有限责任公司

提交日期： 2021年12月2日





目 录

摘 要.....	I
一、基本情况.....	- 1 -
(一) 项目概况.....	- 1 -
(二) 主要内容及实施情况.....	- 2 -
(三) 项目绩效目标.....	- 3 -
二、绩效评价工作开展情况.....	- 6 -
(一) 绩效评价目的与重点.....	- 6 -
(二) 绩效评价指标与方法.....	- 8 -
(三) 绩效评价工作过程.....	- 11 -
三、综合评价情况及评价结论.....	- 13 -
四、绩效评价指标分析.....	- 14 -
(一) 项目决策情况.....	- 14 -
(二) 项目过程情况.....	- 16 -
(三) 项目产出情况.....	- 18 -
(四) 项目效益情况.....	- 29 -
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析.....	- 31 -
(一) 主要经验及做法.....	- 31 -
(二) 存在的问题及原因分析.....	- 34 -
六、有关建议.....	- 35 -
(一) 建立动态调整机制.....	- 35 -



(二) 落实全过程预算绩效管理的要求, 增强预算绩效意识, 将预算绩效管理贯穿于招商引资项目全过程..... - 36 -

(三) 严格按照要求规范、科学设置绩效目标和指标.- 36 -

七、其他需要说明的问题.....- 37 -

附件 1: 指标体系表.....- 38 -

附件 2: 问题清单.....- 46 -

附件 3: 调查问卷分析报告.....- 47 -

附件 4: 项目现场照片.....- 51 -

摘要

2020年渭南市外经局招商引资项目根据部门职责与陕西省商务厅关于招商引资工作的要求制定了该年度工作五大任务，预算资金为1000万元，实际到位资金812.234万元，实际支出812.234万元（此支出为2020年预算资金1000万元中的812.234万元），完成情况为：1. 全市招商引资到位资金突破千亿元；2. 全面落实产业招商工作方案，绘制产业招商地图，搭建“渭南大数据招商平台”；3. 全面梳理签约项目，力争项目落地率、资金到位率达到86.63%（目标值50%）和32.26%（目标值30%）以上；4. 加强专业能力培训，开办了两场招商引资专题培训班；5. 举办第七届黄河金三角合作交流大会等40多场招商会议。

渭南市2020年度招商引资项目绩效评价综合得分为86.62分，评价等级为“良”。

主要经验及做法一是领导重视，带头招商，招商引资活动广泛开展；二是攻克时艰，不断创新，招商引资活动不断线；三是因地制宜，一企一策，全面整合资源促发展。存在的问题一是年初预算安排存在结余；二是招商引资项目绩效管理未贯穿事前、事中、事后全过程；三是绩效目标设置不合理。有关建议一是建立动态调整机制；二是落实全过程预算绩效管理的要求，增强预算绩效意识，将预



算绩效管理贯穿于招商引资项目全过程；三是严格按照要求规范、科学设置绩效目标和指标。



渭南市2020年度招商引资项目 绩效评价报告

为进一步加强财政资金管理，强化支出责任和效率意识，增加财政资金的使用效益，更好的优化资源配置，控制节约成本、提升公共产品质量和公共服务水平，根据《渭南市财政局关于开展2020年度财政重点绩效评价工作的通知》（渭财发〔2021〕95号），渭南市财政预算绩效评价中心对2020年度本市财政重点绩效评价工作。受渭南市财政预算绩效评价中心委托，陕西同道资产评估有限责任公司成立评价小组，于2021年7月至8月，对陕西省渭南市对外经济技术合作局招商引资项目进行绩效评价工作。现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

招商引资是地方政府（或地方政府成立的开发区）吸收投资（主要是非本地投资者）的活动，并且成为各级地方政府的主要工作，在各级政府工作报告和工作计划中出现。

渭南市外经局贯彻执行中、省有关对外开放、招商引资、外事工作的方针、政策和法律、法规，拟定渭南市对外开放、招商引资和外事工作的中长期规划和年度计划，并负责组织实施；负责竞争性项目的调研、策划、包装和招商引资项目的建设；负责建立和管理全市招商引资信息网络平台；负责策划组织招商引资活动，对外推荐招商引资项目；指导和

协调各县（市、区）、开发区开展招商引资工作；负责外商投资项目的全程服务；负责全市招商引资的统计考核和督察督办工作；负责归口管理全市外事工作。负责协调全市各部门的外事和涉外活动；负责全市外事文件的审核工作；负责对外交流和对外友好合作；负责外事干部、涉外人员的外交政策和外事纪律培训，负责协调有关部门做好对外宣传和群众性教育工作；开展对外友好城市的联络与省内外、区域间、行业间、企业间的经济技术合作工作，协调解决经济合作交流活动中的重大问题；做好来渭经济合作代表团的接待工作；推进和规范渭南市民间外交，积极开展对外民间文化交流工作；负责联系世界各国对华友好团体和友好人士展开对外交流和对外友好合作；受市政府有关部门委托，组织开展对外友好活动；负责对外友好协会的工作；负责代市政府管理市政府驻上海、深圳办事处；依据渭南市政府公布的部门“权责清单”，依法行使行政职权、承担行政职责；承办市政府交办的其他事项。

（二）主要内容及实施情况

渭南市2020年度招商引资项目年初预算1000万元，实际到位资金812.234万元，实际支出资金812.234万元（此支出为2020年预算资金1000万元中的812.234万元），具体支出类别如下表1-1所示：

表 1-1: 渭南市外经局 2020 年招商引资项目支出计划明细表

序号	支出内容	预算资金	预算绩效目标
1	第五届丝博会及招商培训、宣传	50	围绕主导产业强链补链，紧央企省企、知名民企招大引强，突出高新产业招引智。加强专业能力培训，开办招商引资专题培训班，以项目策划和产业研究等薄弱环节为重点对全市招商引资骨干进行集中轮训。
2	“渭南大数据平台建设”及丝博会布展等工作	225.24	全面落实产业招商工作方案，绘制产业招商地图，精准对接国内外 500 强和行业领军企业，每个县（市、区）年内至少引进了 2 个 10 亿元以上的大项目，聚焦医药制造、药材交易、新能源新材料等项目靶向发力、定向攻关，力促项目落地。
3	招商引资对外宣传片、长三角专场活动会议费等	274.48	围绕主导产业强链补链，紧央企省企、知名民企招大引强，突出高新产业招引智。加强专业能力培训，提升招商干部高质量发展的视野和综合业务水平。
4	渭南（杭州）投资优势说明会、陕粤港澳活动周、渭南（北京）投资环境说明会等	361.42	围绕主导产业强链补链，紧央企省企、知名民企招大引强，突出高新产业招引智。在全市营造人人关注招商、人人参与招商的氛围。
小计		911.14	
5	未申请资金	88.86	
合计			1000
实际到位资金			812.234
实际支出资金			812.234
			（此支出为 2020 年预算资金 1000 万元中的 812.234 万元）
2020 年招商引资项目全年实际支出资金			1064.34

（三）项目绩效目标

1. 项目总体绩效目标

本项目总体绩效目标为：围绕主导产业强链补链，紧盯央企省企、知名民企招大引强，突出高新产业招引智。力争全市招商引资到位资金突破千亿元，实际利用外资 6,000.00



万美元，新设外商投资企业10家；全面落实产业招商工作方案，绘制产业招商地图，精准对接国内外500强和行业领军企业，每个县（市、区）年内至少引进2个10亿元以上的大项目，聚焦医药制造、药材交易、新能源新材料等项目靶向发力、定向攻关，力促项目落地；全面梳理签约项目，力争落地率、资金到位率达到86.63%（目标值50%）和32.26%（目标值30%）以上；加强专业能力培训，开办招商引资专题培训班，以项目策划和产业研究等薄弱环节为重点对全市招商引资骨干进行集中轮训，提升招商干部高质量发展的视野和综合业务水平；举办第八届晋陕豫黄河金三角合作交流大会等会议。

2. 项目年度绩效目标

市外经局在申报项目预算时同步申报了项目绩效目标，但其存在不够清晰、可衡量等问题，故评价小组在整理项目资料后，重新梳理完善了项目的绩效目标，详见表1-2。

表1-2：渭南市2020年度招商引资项目
绩效目标表（完善后）

项目名称	渭南市 2020 年度资金项目		
主管部门	渭南市财政局	实施期限	2020 年
项目资金 (万元)	实施期总金额		1000.00
	其中财政拨款		1000.00
	其他资金		
实际到位资金 (万元)	812.234 万元		



年度 总体目标	预期目标		
	(1) 力争全市招商引资到位资金突破千亿元，实际利用外资6千万美元，新设外商投资企业10家。 (2) 全面落实产业招商工作方案，绘制产业招商地图，精准对接国内外500强和行业领军企业，每个县(市、区)年内至少引进2个10亿元以上的大项目。 (3) 全面梳理签约项目，力争落地率、资金到位率达到50%和30%以上。 (4) 开办招商引资专题培训班，对全市招商引资骨干进行集中轮训。 (5) 举办第七届黄河金三角合作交流大会等会议。		
一级指标	二级指标	三级指标	目标值
产出指标	数量指标	“渭南大数据招商平台”搭建	1套
		引进10亿元以上项目数	≥2个/每县(区)
		举办招商会议次数	≥40场
		重大项目落地	1个项目
		招商引资专题培训班	≥1次
	质量指标	实际利用外资额增长率	≥10%
		实际引进内资额增长率	≥6%
		引进项目开工率	≥50%
		引进项目资金到位率	≥30%
	时效指标	完成及时性	2020年12月31日之前完成
效益指标	经济效益	地方财政收入增长	显著提升
		地方经济总量增长	显著提升
	社会效益	就业机会增加	显著提高
		提高资源利用率	有效提高
	履职考核	目标责任考核	优

3. 绩效目标完成情况

2020年渭南市外经局招商引资项目绩效目标完成情况为：

(1) 全市招商引资到位资金突破千亿元，实际利用外资5562万美元，完成外资任务5553万元美元的100.16%，同比增长10.18%；省域外项目实现到位资金934亿元，完成省考内资任务930亿元的100.43%，同比增长6.5%，完成陕西省商务厅下达内资额增长6%的目标任务；

(2) 全面落实产业招商工作方案，绘制产业招商地图，搭建了“渭南大数据招商平台”，使招商引资工作线上线下相结合；精准对接国内外500强和行业领军企业，每个县（市、区）年内至少引进了2个10亿元以上的大项目；

(3) 全面梳理签约项目，促使项目落地率、资金到位率达到86.63%（目标值50%）和32.26%（目标值30%）以上；

(4) 加强专业能力培训，开办了两场招商引资专题培训班，以项目策划和产业研究等薄弱环节为重点对全市招商引资骨干进行集中轮训，提升招商干部高质量发展的视野和综合业务水平；

(5) 举办第七届黄河金三角合作交流大会等40多场招商会议，但因疫情影响2020年内计划召开的“第八届晋陕豫黄河金三角合作交流大会”延迟到2021年5月12日。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的与重点

为深入贯彻落实中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共陕西省委陕西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（陕发〔2019〕3号）及《渭南市财政局关于开展2020年度财政重点绩效评价工作的通知》（渭政发〔2021〕95号）相关文件要求，根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和《渭南市财政项目支出绩效评价管理办法》（渭财发〔2020〕283号）等文件，陕西同道资产评估有限责任公司成立评价小组，对该项目资金使用情况和执行情况进行绩效评价。

1. 评价目的

一是根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号），对渭南市2020年度招商引资项目的实际执行情况进行绩效评价，围绕项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四方面开展评价工作，综合反映项目支出成效，梳理项目存在的问题并提出建议，强化项目单位预算绩效管理理念，提高财政资金使用效益。同时，为今后同类项目的开展提供意见、建议和参考。

二是通过本次绩效评价工作的开展，为渭南市财政预算绩效管理工作积累经验，探索更加符合财政项目管理特点的绩效管理模式和方法，优化项目顶层设计，提升财政支出项目执行效率。

2. 评价重点

本次绩效评价将以资金到位率、资金下拨时效性、资金支出率、资金使用合规性、项目产出及效益情况为重点，进行全面、综合评价。

(二) 绩效评价指标与方法

本次绩效评价采用定性评价和定量评价相结合的方法，总分为100分。本次绩效评价结果分为四档：

综合得分在90-100分（含90分）为优；

综合得分在80-90分（含80分）为良；

综合得分在60-80分（含60分）为中；

综合得分在60分以下为差。

1. 绩效评价原则

根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）文件精神，绩效评价遵循以下基本原则：

(1) 科学规范原则

本次绩效评价工作按照科学可行的原则，采取定量分析与定性分析相结合的评价方法，评价机构设计绩效评价工作方案并组织实施绩效评价。

(2) 独立公正原则

评价机构作为独立的第三方，以真实、客观、公正的要

求完成本次绩效评价工作，并接受相关部门监督。

(3) 绩效相关原则

本次绩效评价工作重点对该项目财政支出及其产出绩效进行评价，评价结果反映项目支出与产出绩效之间的紧密对应关系。在以评“绩效”为主的情况下，适当延伸至项目的投入与过程管理。

(4) 简便有效原则

本次绩效评价工作尽量简化工作程序，尽量减少委托方、项目实施单位工作负担，通过科学合理的工作方式与方法，在全面分析绩效材料，并在与委托方、项目实施单位充分沟通的基础上，着力保障绩效评价工作本身的“绩效”。

2. 评价方法

评价方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法及其他评价方法，结合实际选择确定。本次评价实施了查阅资料、计算、分析性复核、实地察看、现场访谈、满意度调查等程序，重点是对专项资金管理使用情况，资金支出的真实性、合法性，项目实施完成情况，项目的效益效果进行评价。

3. 绩效评价指标体系

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）有关要求设置，本次绩效评价指标体系包括决策、过程、产出及效益4个一级指标，13个二级指标和28个三级指标（详见附件1），

满分为 100 分。

(1) 决策：分值 15 分，从项目立项、绩效目标、资金投入三方面评价立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性等内容。

(2) 过程：分值 25 分，从资金管理、组织实施两方面评价资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性及绩效自评合理性等内容。

(3) 产出：分值 35 分，用于考察项目资金投入产出数量、产出质量、产出时效等内容。

(4) 效益：分值 25 分，用于综合评价资金投入使用后产生的项目效益、可持续影响及履职考核等内容。

4. 评价依据

- (1) 《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）；
- (2) 《中华人民共和国企业所得税法》（2018 年修正）；
- (3) 《中华人民共和国公司法》（2018 年修正）；
- (4) 《中华人民共和国外商投资法》（2020 年实施）；
- (5) 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

(6) 财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10 号）；

(7) 《中共陕西省委 陕西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（陕发〔2019〕3 号）；

(8) 渭南市财政局关于批复2020年市级部门综合预算的通知(渭财办预〔2020〕10号)；

(9) 渭南市财政局关于开展2020年度财政重点绩效评价工作的通知(渭财发〔2021〕95号)

(10) 其他有关预算管理制度、资金及财务管理办法、财务会计资料、政府采购招投标文件及合同、项目验收(评价、决算、稽查、检查)报告、相关行业政策、行业标准及专业技术规范、预算下达相关文件等。

(三) 绩效评价工作过程

1. 评价工作进度安排

(1) 前期准备阶段(7月19日—7月23日)

由渭南市财政预算绩效评价中心提出委托诉求,陕西同道资产评估有限责任公司积极响应委托,并组织落实评价小组成员。评价小组开展前期调研,并结合项目实际情况,制定评价工作方案和指标体系,并针对满意度指标明确调查对象和范围、设计问卷调查表。评价工作方案提交渭南市财政预算绩效评价中心,经支出科室、被评价部门等会审,由评价小组按照会审意见进行修改后定稿。

(2) 组织实施过程内容(7月24日—8月6日)

按照绩效评价规范要求,绩效评价小组在搜集准备有关资料,对所有资料进行核实、验证。通过案卷研究、实地调研、集中座谈、随机抽样等方式,对被评价项目的相关资料信息进行收集、整理、分析,以评价该项目在项目决策、项

目管理上是否依法依规，在项目绩效方面是否高效可持续。

一是收集项目决策、过程、产出及效果相关资料

二是通过与项目实施人员、财务人员进行面访座谈，介绍取得的成果和存在的问题，针对存在的问题进行探讨，并给出相关建议。

三是查阅账本、凭证，包括单位的总账、明细账及辅助账等进行核查，对项目的资金来源及去向进行分类整理。

四是查阅项目档案。查阅项目申报，验收，中期检查报告对项目实施情况及项目实施过程中存在的问题进行了解。

五是社会调查，采用问卷调查的方式，评价小组成员通过对受益群众开展问卷调查，获取相关信息资料。

(3) 绩效评价分析阶段（8月7日—8月15日）

经过对收集到的资料、调查问卷统计结果进行比对和交叉验证后，确定用于继续分析和评价的证据，采用变化分析，通过比较指标的实际情况与预期数据对应程度，最终确认评价结果。在现场工作结束前，由各项目实施单位对绩效评价小组的工作开展情况进行认定。

在绩效评价指标框架内，根据项目实施的实际情况，选择相应的评价指标，对收集到的资料及数据进行具体分析，将分析结果与预算标准、指标体系、项目管理制度、财务资金管理制度等资料进行比对，计算各种评价指标，初步确定项目绩效的评价结果。

(4) 绩效评价汇总阶段（8月16日—8月20日）

对初步确定项目绩效的评价结果进行逐级复核、汇总、分析，核查评价工作中是否存在重复和遗漏的情况。在此基础上，撰写项目绩效评价报告初稿，经项目经理复核后再由部门经理和法定代表人复核。

(5) 提交报告阶段（8月21日—8月25日）

向委托方提交项目绩效评价报告初稿，在同委托方、被评价单位充分交换意见并作必要的修改后，向委托方提交正式的绩效评价报告，整理项目底稿并完成归档。

(6) 成果验收阶段（8月19日—8月30日）

委托方按照既定程序与标准组织完成成果验收。

(7) 延伸服务（2022年8月30日前）

2022年8月30日前，根据委托方需求提供项目相关的延伸服务。

2. 本次评价的局限性

本次绩效评价相关数据资料主要以项目实施单位提供的数据为准，评价小组针对所获得的数据采取了充分对比及现场调查等多种方式进行校验，尽可能保障数据资料的客观准确性，但仍具有一定的局限性。另本项目采用抽样调研，现场调研未能覆盖全部项目，对于评价结果或将产生影响。

三、综合评价情况及评价结论

本次评价在项目资料整理、数据分析、现场调研以及分析评价基础上，评价工作组依据项目绩效评价指标体系进行评分，该项目综合评价分数为86.62分，评级为“良”。根



据对决策、过程、产出、效益指标评分标准，4项指标得分为12、22.12、29、23分，得分占比分别为：83.33%，88.48%，82.86%，92%，各项指标评分表见下图：

表 3-1：渭南市 2020 年度招商引资项目指标评分表

一级指标	分值	得分	得分率
决策	15	12.5	83.33%
过程	25	22.12	88.48%
产出	35	29	82.86%
效益	25	23	92%

绩效评价得分：86.62 综合评价结果等级：良

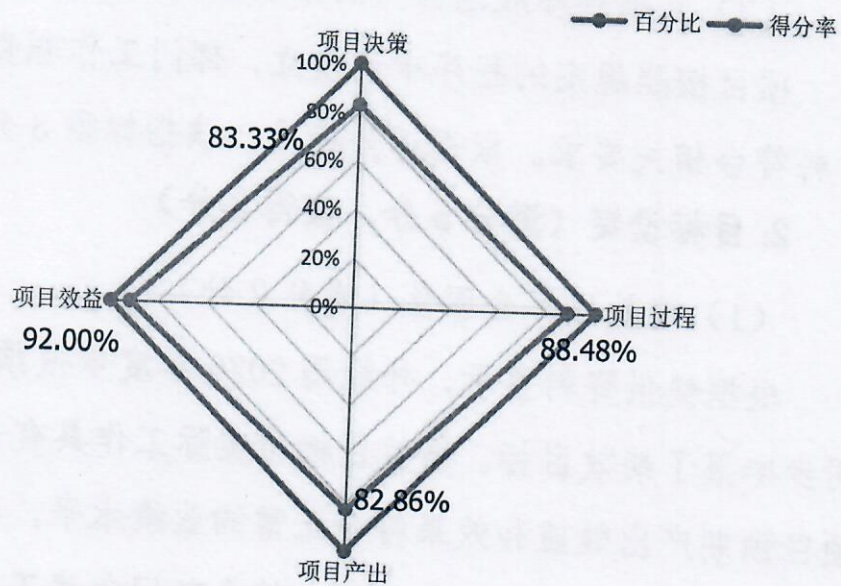


图 3-1：渭南市 2020 年度招商引资项目绩效评价得分率雷达图

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策指标主要包括项目立项、目标设定、资金投入三方面内容，共细化为 6 个三级指标，权重分 15 分，实际

得分 12.5 分。

1. 项目立项（满分 6 分，实得 6 分）

（1）立项依据充分性（满分 3 分）

项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；项目立项符合行业发展规划和政策要求；项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；项目不与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。根据评分标准，该指标得 3 分。

（2）立项程序规范性（满分 3 分）

项目按照规定的程序申请设立，部门工作职责审批文件、材料符合相关要求。根据评分标准，该指标得 3 分。

2. 目标设定（满分 5 分，实得 3 分）

（1）绩效目标合理性（满分 2 分）

根据提供资料显示，外经局 2020 年度申报预算资金时，同步申报了绩效目标。绩效目标与实际工作具有一定相关性，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。符合部门年度工作计划，与绩效目标责任考核相符。根据评分标准，该指标得 2 分。

（2）绩效指标明确性（满分 3 分）

外经局 2020 年制定了年度部门工作任务，但未设置明确的指标内容和指标值来衡量年度绩效目标，如“数量指标”指标内容设置为“招商引资工作经费”，指标值设置为

“81.72”，故此处扣1分；无法考核其目标数是否与项目目标任务数相对应，如“质量指标”指标内容设置为“扩大渭南对外宣传”无指标值设置，“效益指标”指标内容设置为“招商引资到位资金率提高；外资到位资金率；外商投资企业增长”指标值设置为“10%；20%；20%”，故此处扣1分。

根据评分标准，该指标得1分。

3. 资金投入（满分4分，实得3.5分）

（1）预算编制科学性（满分2分）

预算内容与项目内容相匹配，预算额度测算依据充分，预算确定的项目资金量与其工作任务相匹配，由于招商引资项目自渭南市外经局设立以来年财政预算金额1000万都为固定数额，但近三年实际综合支出都超出1000万（实际综合支出=当年实际拨付额+上年度结转额），不能综合考量该预算编制的科学性，故此处扣除0.5分，根据评分标准，该指标得1.5分。

（2）资金分配合理性（满分2分）

招商引资项目资金依据外经局年度工作任务进行分配使用，明确分配各项工作资金使用量。根据评分标准，该指标得2分。

（二）项目过程情况

项目过程指标主要包括资金管理、组织实施两方面内容，共细化为6个三级指标，权重分25分，实际得分22.12分。

1. 资金管理（满分 15 分，实得 13.12 分）

（1）资金到位率（满分 4 分）

本招商引资项目涉及资金 1000 万元，根据外经局 2020 年度部门决算报表、到位资金，渭南市财政局依据惯例列支预算资金 1000 万元。资金到位率为 100%，根据评分标准，本项得 4 分。

（2）预算执行率（满分 5 分）

本招商引资项目涉及资金 1000 万元，根据外经局 2020 年度部门决算报表、专项资金拨付申请表、到位资金发现，外经局 2020 年申请 4 笔共 911.14 万元项目资金，结余 88.86 万元（其中因疫情压减 72.248 万元），市财政局最终依据外经局申请拨付资金 812.234 万元（1000 万中剩余 187.766 万元财政已收回），资金已全部支出，预算执行率为 81.22%，根据评分标准，本项得 3.12 分。

（3）资金使用合规性（满分 6 分）

渭南市外经局使用拨付资金符合相关的预算财务管理制度的规定，资金拨付有完整的审批程序和手续且符合项目预算批复的用途，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评分标准，该指标得 6 分。

2. 组织实施（满分 10 分，实得 9 分）

（1）管理制度健全性（满分 4 分）

渭南市外经局制定有《渭南市对外经济技术合作局（外事办）制度汇编》（其中包括财务制度）、《渭南市对外经

济技术合作局《互联网平台信息管理制度》等。根据评分标准，该指标得4分。

(2) 制度执行有效性 (满分4分)

渭南市外经局依照相关管理制度要求开展各项工作，组织架构完整、人员配备到位，工作开展进度与实施计划基本相符，但对于工作过程性资料保存存在欠缺，个别资料未及时归类归档完全、完整，比如2020年度绩效考核结果未按类归档，造成疏忽不能及时取用，故该处扣除1分，该指标得3分。

(3) 自评合理性 (满分2分)

根据评价工作组收集到的资料，外经局根据《中共渭南市委 渭南市人民政府关于印发〈渭南市全面推进预算绩效管理实施方案〉的通知》、《渭南市财政项目支出绩效评价管理办法》（渭财发〔2020〕283号）等文件精神，按照《渭南市财政局关于开展2020年度市级项目支出绩效自评工作的通知》（渭财发〔2021〕82号）的要求合理开展了绩效自评工作。该指标满分2分，根据评分标准得2分。

(三) 项目产出情况

项目产出指标主要包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四方面内容，共细化为11个三级指标，权重分35分，实际得分29分。

1. 产出数量 (满分17分，实得16分)

(1) “渭南大数据招商平台”搭建 (满分4分)

“渭南大数据招商平台”是由渭南市外经局主持开发，供县（市、区）基层招商系统无偿使用的一整套招商服务平台。经过近五个月的组织、筹备、磋商、开发、培训等前期工作，已全面上线运行。平台使用形式分为电脑端和手机端；平台架构分为“对外宣传展示系统”和“对内业务管理系统”；使用功能主要有“对外宣传”、“对内管理”、“大数据查询”三大板块。“渭南大数据招商平台”建成上线运行，实现了渭南市全市投资服务统一调度，全面实施“不见面线上招商”，市县两级组织开展了招商引资网络直播推介会、云签约、云上招商、网销产品对接会等14场线上招商活动，其中市团组织网络云签约活动共签约项目45个，总投资249.4亿元；先后参加了2次省团线上集中签约，共签约项目13个，总投资194.54亿元。渭南市招商引资大数据实时跟踪、动态管理，2020年全年渭南大数据招商平台用户浏览量超过3万人次，捕捉到200多条线索项目信息。根据外经局提供资料显示“渭南大数据招商平台”已建设完成、投入使用并且发挥了招商引资的作用。根据评分标准，该指标得4分。

（2）引进10亿元以上项目数（满分4分）

根据提供资料显示，渭南市外经局2020年引进10亿元以上项目43个，达到每个县（市、区）至少引进2个10亿元以上项目，涉及医药制造、新能源新材料、装备制造等多领域，并促成项目落地。总投资100亿元正威企业集团大荔

项目、总投资 12.78 亿元越博动力系统基地项目、总投资 37 亿元达钢控股渭南总部基地一期项目等重点项目开工建设。为核实各县（市、区）是否达到引进项目要求，故抽查了渭南市高新区、经开区（抽查数据见下表 4-1）。根据评分标准，该指标得 4 分。

表 4-1: 渭南市高新区、经开区 2020 年招商引资 10 亿元以上项目信息统计表

区域	序号	项目名称	投资企业	投资额 (万元)
渭南市 高新区	1	中创·大都荟·温德姆酒店项目	陕西中创现代置业有限公司 &温德姆酒店管理（北京）有限公司	150,000
	2	恒大珺睿府三期	恒大集团有限公司	150,000
	3	渭南高新区锂电芯生产基地项目	成都易安胜科技有限公司	100,000
	4	新能源汽车动力系统基地项目	南京越博动力系统股份有限公司	127,800
	5	光合宸苑项目	陕西建信时代项目管理有限公司	115,000
渭南市 经开区	6	资源综合利用及 PC 产业园项目	陕西基石新材料科技有限公司	100,000
	7	石羊农科肉食产品加工产业园项目	晋中石羊饲料有限公司 (石羊集团子公司)	200,000
	8	渭南经开区汇邦地产项目	晋中石羊饲料有限公司 (石羊集团子公司)	200,000
	9	渭南经开区香山未来城	西安小院科技股份有限公司	160,000
合计				1,302,800

(3) 举办招商会议次数（满分4分）

2020年渭南市外经局组织举办了第七届黄河金三角投资合作交流大会、渭南（杭州）投资优势推介会、“百企、千项、万人”启动仪式暨快企进蒲香系列活动、渭南（州）特色农产品推介会、渭南（苏州）招商引资大会上海外资企业座谈会、镇江优势产业专场推介会、常州招商引资恳谈会、高质量发展合作交流大会等40余场招商活动；参加了长三角经济合作周、陕粤港澳经济合作周、厦洽会、进博会、东盟博览会等重点经贸活动，集中宣传推介，广泛对接项目。其中第七届黄河金三角投资合作交流大会渭南市共签约项目19个，总投资137.77亿元；陕企进渭系列活动渭南市共签约项目15个，总投资1122.2亿元。第八届晋陕豫黄河金三角合作交流大会为2020年度部门工作规划的五项之一且属于“走出去，请进来”的重要招商引资工作的途径，但因疫情影响延期到2021年5月召开，未在2020年内完成计划招商引资会议次数，故酌情扣除1分。根据评分标准，该指标得3分。

(4) 重大项目落地（满分3分）

根据渭南市外经局提供资料及公开新闻显示，2020年8月18日上午，正威新材料（渭南大荔）纳米谷产业园项目在大荔县经济技术开发区正式开工建设。该项目将分期分批建设。此次开工建设的一期项目，计划投资20亿元，重点建设纳米铜为主的金属纳米粉体、润滑油润滑脂、纳米重防

腐涂料生产线，以及配套的研发孵化中心、检测中心、中试车间等项目。项目建成后将新增就业岗位逾 1000 多个。根据评分标准，该指标得 3 分。

(5) 招商引资专题培训班（满分 2 分）

根据提供资料显示，外经局在 2020 年 5 月 18 日邀请陕西省商务厅副厅长及其业务人员于渭南市财富大厦对渭南市各县（市、区）开展了“全市实际利用外资相关业务培训会”；在 11 月 16 日在渭南（杭州）投资优势推介会后，于杭州市滨江高新区海创基地对渭南市各县（市、区）开展了《渭南市对外经济技术合作局关于举办招商引资实务及案例解析培训会》。渭南市外经局 2020 年共开展了两次招商引资专题培训班，根据评分标准，该指标得 2 分。

2. 产出质量（满分 10 分，实得 10 分）

(1) 实际利用外资额增长率（满分 3 分）

根据《陕西省商务厅关于报送 2020 年度市（区）目标任务完成情况的函》、《关于渭南市 2020 年度省考实际利用外资目标任务完成情况的说明》、外经局《2020 年度目标责任考核资料汇编》显示，2020 年，渭南市实际利用外资省考指标增速 10%，完成实际利用外资 5562 万美元，完成外资任务 5553 万美元的 100.16%，同比增长 10.18%，超额完成陕西省商务厅下达全年实际利用外资额增长 10% 的目标任务。根据评分标准，该指标得 3 分。

(2) 实际引进内资额增长率（满分 3 分）

根据《陕西省商务厅关于报送2020年度市（区）目标任务完成情况的函》、外经局《2020年度目标责任考核资料汇编》显示，2020年，渭南市招商引资实现到位资金1010.76亿元，顺利完成千亿内资引进任务。省域外项目实现到位资金934亿元，完成省考内资任务930亿元的100.43%，同比增长6.5%，完成陕西省商务厅下达内资额增长6%的目标任务（在《陕西省商务厅关于报送2020年度市（区）目标任务完成情况的函》的附件2关于部分市（区）指标的加分意见中渭南市实际引进内资额增长率指标加分值为0.05分，该项指标分值1分，最终得分为1.05分）。根据评分标准，该指标得3分。

（3）引进项目开工率（满分2分）

根据外经局《2020年度目标责任考核资料汇编》及《渭南市对外经济技术合作局2020年度招商引资项目资金绩效自评报告》显示，渭南市线上线下共签约招商引资项目172个，总投资额937.51亿元，开工149个，完成2020年年度部门计划工作任务“项目落地率达到50%”，2020年实际完成开工率达86.63%。其中在建省际项目中5亿元以上项目188个，10亿元以上项目43个，每个县（市、区）至少引进2个10亿元以上项目，涉及医药制造、新能源新材料、装备制造等多领域，并促成项目落地（数据详情见下表4-2、4-3）。总投资100亿元正威企业集团大荔项目、总投资12.78亿元越博动力系统基地项目、总投资37亿元达钢控股渭南

总部基地一期项目等重点项目开工建设。根据评分标准，该指标得2分。

(4) 引进项目资金到位率（满分2分）

根据省商务厅下达任务及外经局2020年年初计划，核实《2020年度目标责任考核资料汇编》及《渭南市对外经济技术合作局2020年度招商引资项目资金绩效自评报告》发现，渭南市外经局2020年省、市考指标全面完成。渭南市2020年线上线下共签约招商引资项目172个，总投资额937.51亿元，开工149个，开工率达86.63%，到位资金283.66亿元，2020年年度部门计划工作任务“资金到位率达到30%”，2020年全年完成资金到位率32.26%。其中在建省际项目中5亿元以上项目188个，10亿元以上项目43个，每个县（市、区）至少引进2个10亿元以上项目，涉及医药制造、新能源新材料、装备制造等多领域，并促成项目落地（数据详情见下表4-2、4-3）。总投资100亿元正威企业集团大荔项目、总投资12.78亿元越博动力系统基地项目、总投资37亿元达钢控股渭南总部基地一期项目等重点项目开工建设。根据评分标准，该指标得2分。



表 4-2: 渭南市高新区、经开区 2020 年招商引资项目信息统计表

区域	序号	项目名称	投资企业	投资额 (万元)	2020 年 到位资金 (万元)
渭南市 高新区	1	中创·大都荟·温德姆酒店项目	陕西中创现代 置业有限公司 &温德姆酒店管 理 (北京)有限公 司	150,000	120,000
	2	恒大珺睿府三期	恒大集团有限 公司	150,000	110,000
	3	渭南高新区锂电芯生产基地项目	成都易安胜科 技术有限公司	100,000	8,000
	4	新能源汽车动力系统基地项目	南京越博动力 系统股份 有限公司	127,800	25,000
	5	光合宸苑项目	陕西建信时代 项目管理 有限公司	115,000	68,000
	6	渭南高新区东区标准化厂房项目	江苏龙光建设 工程有限公司	48,134	48,134
	7	渭南高新区车联网物流平台项目	渭南产投智通 物联网科技有 限公司	1,000	1,000
	8	渭南高新区达刚控股总部基地建设项 目(一期)制造基地	达刚控股集团 股份有限公司	80,000	65,000
	9	高新区东区绿化公园和绿化广场项目	渭南高新区东 区城市建设投 资有限公司	12,974	12,974



10	陕西建工安装集团新能源有限公司风机重型塔架渭南生产基地建设工程项目	陕西建工安装集团新能源(渭南)风机设备制造有限公司、四川文瑞投资管理公司	12,000	6,000
11	木王科技产业园(二期)扩建项目	渭南高新区木王科技有限公司、湖北九派长园智能制造产业股权投资基金合伙企业	10,009	10,009
12	中联重科挖掘机智慧产线升级改造项目	中联重科股份有限公司	9,037	5,600
13	渭南高新区物联网系统设备研发制造项目	深圳市双盈电子科技有限公司	30,000	4,000
14	渭南高新区医疗健康产品产业化项目	陕西吉而品药物研究院有限公司	3,000	3,000
15	渭南高新区人民医院项目	中陕核陕西健康医疗集团	98,000	14,000
16	名门世园住宅小区	陕西恒昌房地产开发有限公司	63,000	43,200
17	渭南高新区科技成果转化示范产业园	渭南佳万通物流服务有限公司	25,000	25,000
18	渭南高新区东区污水处理厂	渭南高新区东区城市建设投资有限公司	20,881	5,000
合计			1,417,835	573,917



2020年渭南市高新区全年完成资金到位率					40.48%	
区域	序号	项目名称	投资企业	投资额 (万元)	2020年 到位资金 (万元)	
渭南市 经开区	1	资源综合利用及PC产业园项目	陕西基石新材料科技有限公司	100,000	25,000	
	2	石羊农科肉食产品加工产业园项目	晋中石羊饲料有限公司 (石羊集团子公司)	200,000	50,000	
	3	渭南经开区汇邦地产项目	晋中石羊饲料有限公司 (石羊集团子公司)	200,000	27,000	
	4	渭南经开区香山未来城	西安小院科技股份有限公司	160,000	15,000	
	5	天然植物替抗研发中心及动物保健品生产项目	山东凯东生物科技有限公司	40,000	20,000	
	6	日丰三期生产线项目	广东日丰集团	50,000	22,000	
	7	中国酵素城京东电商平台与木森直播电商平台项目	京东健康有限公司	52,000	5,000	
	8	渭南经开区东区城市棚户区改造项目(二期)安置楼项目	中泰投资控股集团有限公司	75,000	15,000	
	9	渭南经开区垃圾中转站项目	正恒建设工程有限公司	15,000	13,000	
	10	移动(经开区)第二机房楼项目	中国移动集团公司	25,000	7,000	
	11	渭南海大年产18万吨生物饲料项目	广东海大集团	30,000	8,000	
	12	全自动净化复合板材项目	兰州汇通制冷设备有限公司	32,000	17,000	

13	天然气综合利用工程	中国燃气控股有限公司	70,000	35,000
合计			1,049,000	254,000
2020年渭南市经开区全年完成资金到位率			24.21%	
2020年渭南市高新区、经开区全年完成资金到位率平均数			32.35%	

表 4-3: 渭南市 2020 年招商引资重点项目信息表

	签约项目	开工项目	比率
数量 (个)	172	149	86.63%
资金 (亿元)	937.51	283.66	32.26%

3. 产出时效 (满分 5 分, 实得 3 分)

完成及时性 (满分 5 分)

根据 2020 年度部门工作任务完成情况显示, 年初计划的五项重点工作除一项规划内会议延期召开外, 其他工作均已按期完成。

第八届晋陕豫黄河金三角合作交流大会为 2020 年度部门工作规划的五项之一且属于“走出去, 请进来”的重要招商引资工作的途径, 但因疫情影响延期到 2021 年 5 月召开, 未在 2020 年内完成工作任务, 故扣除 1 分; 实地调研发现, 有个别企业完成落户、建设、投产等相应引进项目投资合同的相关要求, 但当地县(市、区)未能及时承兑相关合同承诺, 具有一定的延迟性, 故此处扣 1 分。根据评分标准, 该指标得 3 分。

4. 产出成本（满分3分，实得3分）

成本节约率（满分3分）

2020年度，该招商引资项目在实施过程中按照国家政府采购的有关规定采用公开招标、竞争性磋商、定点采购等方式控制项目成本，项目总体支出1064.34万元，超出预算资金64.34万元。该指标满分3分，根据评分标准得0分。

$$\text{成本节约率} = ((1000 - 1064.34) / 1000) \times 100\% \approx -0.06\%$$

表4-4：2020年招商引资项目资金使用情况

单位：万元

预算资金	实际到位	实际支出 (2020年预算 资金支出)	2020年招商引 资实际支出资 金(上年结转+ 本年到位)	成本节约率
1000	812.234	812.234	1064.34	-0.06%

(四) 项目效益情况

项目产出指标主要包括经济效益、社会效益、履职考核三方面内容，共细化为5个三级指标，权重分25分，实际得分23分。

1. 经济效益（满分10分，实得10分）

(1) 地方财政收入增长（满分5分）

根据提供资料显示，招商引资项目作为地方政府加快经济发展的重要手段，不仅促进当地经济发展、优化区域产业结构，还促进人员就业情况，从而增加地方的财政收入。根据评分标准，该指标得5分。

(2) 地方经济总量增长 (满分5分)

发挥区域优势，渭南市打造了“中国酵素城”、“陕西乳都”、“华阴医药产业园”、“新能源”等地方产业特色，对地方经济发展起到了促进作用。能够为“请进来”的项目提供相应的土地资源，周边物产丰富及交通区位便利，并且设立“一企一策”的个性化政策，与地方经济相融且能够较高效服务企业等优势。根据评分标准，该指标得5分。

2. 社会效益 (满分10分，实得10分)

(1) 就业机会增加 (满分5分)

依托“渭南大数据招商平台”提供的项目线索，立足招商工作职能，加快了富(富平)丹(丹阳)产业园建设，招引的7个项目落户园区，总投资15.2亿元，园区落户项目解决贫困户就业103人，带动1484户4476名贫困户收益。根据评分标准，该指标得5分。

(2) 提高资源的利用率 (满分5分)

为了引进龙头企业，渭南市能够改善产业结构，提升产业层次，使落地企业能够充分利用周边相关资源，提高资源的利用率。建好用好渭南大数据招商平台，围绕渭南市“353”产业招商项目开展调查研究，持续实施“线上”招商，实现全市投资服务统一调度，项目实时跟踪、动态管理；“请进来”具有竞争力的、产业层次较高的企业。促使不适应的产业进行改革，让出土地等资源，引进符合当地发展情况的产业、企业，提高了本地的资源利用，提升了本地

的产业层次。根据评分标准，该指标得5分。

3. 履职考核（满分5分，实得3分）

目标责任考核（满分5分）

根据《中共渭南市委 渭南市人民政府 关于表彰2020年度目标责任考核优秀单位的决定》（渭市字〔2021〕37号），渭南市外经局目标责任考核经渭南市考核办综合评定为“良好”等次。根据评分标准，该指标得3分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1. 领导重视，带头招商，招商引资活动广泛开展

渭南市市委、市政府主要领导带头，赴北京、上海、福州、杭州、长沙、广州、深圳等地开展小分队精准招商10余次，有效加快了正威纳米谷、中联重科、蓝城集团、上海品杨、越博动力等一批重大项目洽谈进程；制定了《“金秋季”·“百企、千项、万人进渭南”双招双引活动方案》，招商引资与招才引智并举，第四季度参加陕西省13场经贸活动，自主举办11场推介活动，各县（市、区）共举办40场招商推介活动。全年全市各级各部门赴外开展精准招商120余次，160余批次客商来渭考察对接，在渭南市营造了人人关注招商、人人参与招商的浓厚氛围；渭南市2020年组织举办了第七届黄河金色农产品推介会、渭南（苏州）招商引资大会上海外资企业江优势产业专场推介会、常州招商

引资感谈会、高质量发展合作交流大会等40余场招商活动；参加了长三角经济合作周、陕粤港澳经济合作周、厦洽会、进博会、东盟博览会等重点经贸活动，集中宣传推介，广泛对接项目。其中第七届黄河金三角投资合作交流大会渭南市共签约项目19个，总投资137.77亿元；陕企进渭系列活动渭南市共签约项目15个，总投资1122.2亿元；召开了渭南市人民对外友好协会第一届理事会第二次会议、2020年驻外经贸代表处工作会议，与内蒙古巴彦淖尔市签署友好城市合作协议，与柬埔寨国公省通过线上签约友好城市合作协议加拿大霍普港市、韩国龟尾市、韩国昌原市、吉尔吉斯斯坦阿拉梅金区、塔吉克斯坦丹加拉市等国际友好交往城市就疫情防控工作互相交流沟通，充分发挥正向宣传、引导国际舆论塑造渭南良好对外形象。

2. 攻克时艰，不断创新，招商引资活动不断线

渭南市外经局面对疫情第一时间出台了《关于做好当前招商引资工作的实施意见》，用18条工作措施指导各县（市、区）开展工作，全力促内资、稳外资、跟合约、推项目，确保项目招引有序推进。向全市招商系统发出倡议，线上线下结合，全面实施“不见面线上招商”，市县两级组织开展了招商引资网络直播推介会、云签约、云上招商、网销产品对接会等14场线上招商活动；其中市团组织网络云签约活动共签约项目45个，总投资249.4亿元；先后参加了2次省团线上集中签约，共签约项目13个，总投资194.54亿元。

渭南市招商引资大数据平台建成上线运行，实现了渭南市投资服务统一调度，项目实时跟踪、动态管理，全年“渭南大数据招商平台”用户浏览量超过3万人次，捕捉到200多条线索项目信息。

3. 因地制宜，一企一策，全面整合资源促发展

渭南市外经局根据“请进来”的项目，制定每个企业不同的落地政策，使落地企业能够更好地整合当地资源，促进相关产业链更好发展。即便招商引资项目资金使用效果具有延续性、滞后性，但也更能反映出此项工作积微成著的作用：现场调研发现2020年落地企业有上一年度持续沟通才能最终达成合作的情况，所以对2018、2019、2020年招商引资工作结果进行纵向对比，**2018年**渭南市招商引资项目340个，总投资2342.79亿元，实现到位资金794.76亿元，同比增长13.27%，超额完成780亿元目标任务。外资任务完成到位资金3323.7万美元，占陕西省省考外资任务3000万美元的110.79%。**2019年**渭南市招商引资项目实现到位资金923.87亿元，完成年度目标任务880亿元的105.7%，同比增长12.7%；省域外项目到位资金877.35亿元，完成陕西省省考内资任务874亿元的100.38%，实际利用外资5048万美元，完成省考任务5000万美元的101%。**2020年**渭南市招商引资实现到位资金1010.76亿元，完成千亿内资引进任务。省域外项目实现到位资金934亿元，完成陕西省省考内资任务930亿元

的 100.43%，同比增长 6.5%，完成陕西省下达的内资额增长 6% 的目标任务。利用外资 5562 万美元，完成外资任务 5553 万美元的 100.16%，同比增长 10.18%，完成陕西省下达实际利用外资额增长 10% 的目标任务。对比发现，招商引资工作成果显著，呈逐年上升趋势，并且在不断的转变工作理念，改进工作方式，更精准的开展项目招引。

（二）存在的问题及原因分析

1. 年初预算安排存在结余。

经查阅渭南市外经局近三年预决算报表发现，均存在当年招商引资项目预算资金额度未支出完全情况（详情见表 5-1），每年的支出都由上一年度结转额加上当年使用额构成，造成 1000 万项目资金都发生结余情况，致使财政资金闲置，不能发挥最大使用效益。

表 5-1：2018-2020 年招商引资项目资金使用情况

单位：万元

年预算资金	年招商引资实际支出资金 (上年结转+本年到位)		
	2018	2019	2020
1000	1,096.91	1069.63	1064.34
年预算资金	实际支出 (2020 年预算资金支出)		
1000	812.234

2. 招商引资项目绩效管理未贯穿事前、事中、事后全过程。

渭南市外经局对于项目落地后续工作有监管不到位情况，经实地调研渭南市高新区、经开区落地企业发现，渭南市各县（市、区）能够针对引进企业的行业进行个性化产业扶持政策设计，招商引资工作目前还存在资源配置不合理、线索发掘不全面、目标企业不精确、信息资源不共享、工作反应不灵敏、招商成本难以控制、区域招商同质化等问题，个别企业达成落地签订的《项目投资合同书》相关要求，所在的县（市、区）由于当年财政资金限制，不能及时按合同相关约定履行其义务，造成了个别企业人员产生不满情绪。

3. 绩效目标设置不合理。

外经局 2020 年制定了年度部门工作任务，但在填写项目支出绩效目标申报表中的绩效目标时，部分指标表述过于笼统，没有通过清晰、可衡量的指标值予以体现。如“数量指标”指标内容设置为“招商引资工作经费”，指标值设置为“1005”；“质量指标”指标内容设置为“促进项目签约，促成项目落地”无法用“至少 7 个项目落地”来衡量，不够清晰、可衡量，预算绩效管理意识有待提升。

六、有关建议

（一）建立动态调整机制

建议根据每一年的工作计划及需求编制科学合理的资金预算；加强对财政专项资金进行较为有效的过程控制，提高财政专项资金的监督力度，实现对财政专项资金的动态管

理；加大对财政专项资金的使用监督力度，不造成财政资金闲置，发挥财政资金的最大使用效益。

（二）落实全过程预算绩效管理的要求，增强预算绩效意识，将预算绩效管理贯穿于招商引资项目全过程

各县（市、区）制定企业落地政策时应该充分考虑企业所在地的情况，渭南市外经局应持续跟踪落地项目，从而能够及时发现问题并协调各县（市、区）避免因财政能力不能承受而造成合同履行不能按时执行，使落地企业人员产生不满情绪，造成“请进来”的企业流失。

（三）严格按照要求规范、科学设置绩效目标和指标

根据项目在绩效管理工作中存在的问题，建议项目单位加强绩效目标管理，认真做好绩效目标研究填报工作。一是根据年度工作内容及项目实际情况，合理设置绩效指标，依据工作权重科学细化指标值，分解为清晰、可衡量，同时充分体现项目年度特征的、可考核、可量化的指标。二是建议项目单位认真完成项目自评工作，除了阐述工作的完成情况和资金的使用情况外，还应对存在问题及原因进行相关说明。三是加强绩效管理理念，提高预算绩效管理水平，强化预算绩效管理主体意识，按照全面实施预算绩效管理的要求，将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行和监督各环节，建立全过程预算绩效管理机制。通过编制相关制度、建立工作机制、参加政策学习、组织内部培训、学习先进经验、增设工作职责等手段，形成工作合力，有力提升项目单位对于项



目财政预算资金使用绩效管理。确保指标数据的真实性和完整性，建立一套行之有效的绩效管理运行机制。

七、其他需要说明的问题

无。

附件1：渭南市外经局2020年度招商引资项目绩效评价
指标体系

附件2：渭南市外经局2020年度招商引资项目问题清单

附件3：渭南市外经局2020年度招商引资项目2020年
部门目标责任考核结果

附件4：项目现场照片



附件1

渭南市外经局2020年度招商引资金项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，得0.5分，否则不得分； ②项目立项符合行业发展规划和政策要求，得0.5分，否则不得分； ③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，得0.5分，否则不得分； ④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，得0.5分，否则不得分； ⑤项目不与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复，得1分，否则不得分。	3
		立项程序规范性	3	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目按照规定的程序申请设立，得1.5分，否则不得分； ②审批文件、材料符合相关要求，得1.5分，否则不得分。	3
	目标设定	绩效目标合理性	2	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映	评价要点： （如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作	2

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
				和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	任务目标 ①项目是否有绩效目标 (0.5分)； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性 (0.5分)； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平 (0.5分)； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配 (0.5分)。	
		绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标 (1分)； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现 (1分)； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应 (1分)。	1
	资金投入	预算编制科学性	2	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证 (0.5分)； ②预算内容与项目内容是否匹配 (0.5分)； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制 (0.5分)； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配 (0.5分)。	1.5
		资金分配合理性	2	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分 (1分)；	2



一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
小计			15	适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应(1分)。	
过程	资金管理	资金到位率	4	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实程度。项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期内)落实到具体项目的资金。 预算资金:一定时期(本年度或项目期内)预算安排到具体项目的资金。 资金到位率等于100%得满分,每低于一个百分点,扣0.1分,扣完为止。	4
		预算执行率	5	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期内)项目实际拨付的资金。 ①预算执行率=100%(3分) ②预算执行率<100%,每降低1%扣0.1分,扣完为止。	3.12
		资金使用合规性	6	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定(2分); ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续	6



一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
					(2分)； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途(1分)； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况(1分)。	
		管理制度健全性	4	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度(2分)； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整(2分)。	4
	组织实施	制度执行有效性	4	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定(1分)； ②项目调整及支出调整手续是否完备(1分)； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档(1分)； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位(1分)。	3

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
		自评合理性	2	考核项目的自评情况	<p>评价要点： ①项目有自评报告得1分，否则不得分； ②绩效自评报告切合实际、评分合理得0.5分；绩效目标表填制规范得0.5分；否则不得分。</p>	2
小计			25			22.12
		“渭南大数据招商平台”搭建	4	考核“渭南大数据招商平台”建设及运营状态。	<p>评价要点： “渭南大数据招商平台”是否建设完成(1分)、投入使用(1分)、发挥招商引资的作用(2分)。</p>	4
		引进10亿元以上项目数	4	考核10亿元以上项目引进情况是否达标。	<p>评价要点： 招商引资引进10亿元以上项目是否达到预期目标，完成得满分，每少于1个，扣0.4分，扣完为止。</p>	4
		举办招商会议次数	4	考核各项年初招商引资质计划会议是否如期召开。	<p>评价要点： 招商引资质年初计划招商会议是否都如期召开，重大会议未召开扣1分，其余会议未召开扣0.5分。</p>	3
产出	产出数量	重大项目落地	3	考核招商引资质项目是否落地开工。	<p>评价要点： 招商引资质项目正威纳米谷是否落地开工(3分)。</p>	3

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
		招商引资专题培训班	2	考核招商引资专题培训班是否按计划开展。	评价要点： 招商引资专题培训班是否依年初计划开展，开展的场次，按计划开展得满分。	2
		实际利用外资额增长率	3	考核招商引资项目实际利用外资额增长率 $\geq 10\%$ 。	实际利用外资额增长率= $(\text{实际利用外资额}-\text{计划利用外资额})/\text{计划利用外资额} \times 100\%$ ，实际利用外资额增长率等于10%得满分，每低于一个百分点，扣0.1分，扣完为止。	3
		实际引进内资额增长率	3	考核招商引资项目实际引进内资额增长率 $\geq 6\%$ 。	实际引进内资额增长率= $(\text{实际引进内资额}-\text{计划引进内资额})/\text{计划引进内资额} \times 100\%$ ，实际引进内资额增长率等于6%得满分，每低于一个百分点，扣0.1分，扣完为止。	3
		引进项目开工率	2	考核招商引资项目引进项目开工率 $\geq 50\%$ 。	引进项目开工率=引进项目开工数/引进数 $\times 100\%$ ，引进项目开工率等于50%得满分，每低于一个百分点，扣0.1分，扣完为止。	2
		引进项目资金到位率	2	考核招商引资项目引进项目资金到位率 $\geq 30\%$ 。	引进项目资金到位率=引进项目资金到位数/引进数 $\times 100\%$ ，引进项目资金到位率等于50%得满分，每低于一个百分点，扣0.1分，扣完为止。	2
		完成及时性	5	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间：项目实施单位完成该项目各项计划实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。每发现一项重大2020年计划工作扣1分，扣完为止。	3
	产出质量					
	产出时效					

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
	产出成本	成本节约率	3	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的节约程度。	成本节约率 = $[(计划成本 - 实际成本) / 计划成本] \times 100\%$ 。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标任务实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。 成本节约率大于等于100%得3分，否则不得分。	0
小计			35			29
效益	经济效益	地方财政收入增长	5	考核招商引资项目是否使渭南市的 地方财政收入发生增长。	招商引资落地企业为地方带来可观的财政收入增长，得满分，否则不得分。	5
		地方经济总量增长	5	考核招商引资项目是否对渭南市的 地方经济发展起促进作用，使地方 经济增长。	大力宣传招商引资项目，引进来更多项目，促进地方经济增长，得满分，否则不得分。	5
	社会效益	就业机会增加	5	考核招商引资项目是否能够充分带 动就业。	充分带动就业，解决当地用工问题，得满分，未充分带动扣2分。	5
		提高资源利用率	5	考核是否能够通过提高本市资源的利用 率。	引进各行业知名企业，改善产业结构，提升产业层次，提高资源的利用率，得满分，否则不得分。	5



渭南市2020年度招商引资项目绩效评价报告

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
	履职考核	目标责任考核		根据目标责任考核结果直接得分。	以渭南市考核办组织的全市年度目标责任考核为准。 ①目标考核为“优”得3分； ②目标考核为“良”得2分； ③目标考核为“中等”得1分； ④目标考核为“及格”得0.5分； ⑤目标考核为“不及格”不得分。	3
小计			25			23
合计			100			86.62



附件2

渭南市外经局 2020 年度招商引资项目
问题清单

问题分类	序号	项目责任单位	问题描述
项目决策 存在的问题	1	渭南市外经局	项目绩效目标没有通过清晰、可衡量的指标内容、指标值予以体现。
项目过程 存在的问题	1	渭南市外经局 渭南市财政局	资金使用率为 81.22%。
	2	渭南市外经局	绩效目标自评表填制不规范，没有清晰、可衡量的指标内容、指标值予以体现。
项目产出 存在的问题	1	渭南市外经局	因疫情影响《第八届晋陕豫黄河金三角合作交流大会》未在当年召开
	2	渭南市外经局	因疫情影响《第八届晋陕豫黄河金三角合作交流大会》延后至 2021 年 5 月召开。
项目效益 存在的问题	1	渭南市外经局	由于 2020 年落地项目大部分处于在建状态，无法准确统计带动就业效果。
	2	渭南市各县（市、区）	未能及时履行企业落户签约《投资合同书》要求



附件3

渭南市外经局 2020 年度招商引资项目
2020 年部门目标责任考核结果

渭市字[2021]37号

中共渭南市委
渭南市人民政府

关于表彰 2020 年度目标责任考核优秀单位的决定
(2021 年 6 月 8 日)

2020 年是全面建成小康社会的决胜之年,是“十三五”规划收官之年。面对复杂严峻的宏观形势和突如其来的新冠肺炎疫情,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及习近平总书记来陕考察重要讲话精神,坚持稳中求进工

- 1 -

作总基调,贯通落实“五项要求”“五个扎实”,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,大力实施“三优化三提升”和“项目建设提升行动”,经济社会高质量发展取得新成效、党的建设迈上新台阶,较好地完成了年度各项目标任务,涌现出一批成绩突出的先进集体。为表彰先进、鼓舞斗志,激励全市各级各部门及广大党员干部奋勇争先、再创一流,凝聚“万众一心加油干”的磅礴力量,砥砺“越是艰难越向前”的昂扬斗志,经市委、市政府研究决定,对2020年度目标责任考核获得优秀等次的临渭区和市纪委监委机关等38个单位予以表彰。

希望受到表彰的县(市、区)和市级部门不忘初心、牢记使命,珍惜荣誉、继续拼搏,在推动全市经济社会高质量发展中发挥模范带头作用。2021年,全市上下要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会和习近平总书记来陕考察重要讲话精神,把握新发展阶段,贯彻新发展理念,服务新发展格局,聚焦“十项重点工作”,充分发扬“三牛”精神,以“勤快严实精细廉”的作风,主动担当、积极作为,埋头苦干、奋勇争先,不折不扣地把市委、市政府的各项部署要求落实落细,在奋力谱写渭南新时代追赶超越新篇章的生动实践中展现新作为、树立新形象,确保渭南“十四五”稳健起步、良好开局,以优异成绩庆祝建党100周年。

附件:渭南市2020年度目标责任考核优秀单位名单

— 2 —



附件

渭南市2020年度目标责任考核 优秀单位名单

一、县(市、区)

临渭区、大荔县、合阳县、蒲城县、富平县；渭南高新技术产业开发区、渭南经济技术开发区。

二、市级部门

市纪委监委机关、市委办公室、市委组织部、市委宣传部、市委统一战线工作部、市委政法委、市人大常委会机关、市政府办公室、政协渭南市委委员会机关、市中级人民法院、市人民检察院、市委机构编制委员会办公室、市委党校、市公安局、市财政局、市人力资源和社会保障局、市水务局、市农业农村局、市卫生健康委员会、市退役军人事务局、市应急管理局、市审计局、市市场监督管理局、市体育局、市扶贫开发办公室(现市乡村振兴局)、市行政审批服务局、市科学技术协会、国家税务总局渭南市税务局、国家统计局渭南调查队、渭南市烟草专卖局、中国银行保险监督管理委员会渭南监管分局。



主送：各县（市、区）委、人民政府，市委和市级国家机关各部门，各人民团体，受表彰的省市双管单位。

中共渭南市委办公室

2021年6月8日印发



附件4

渭南市外经局 2020 年度招商引资项目
现场工作照片



