

中共渭南市委办公室

渭市办函〔2020〕7号

中共渭南市委办公室
渭南市人民政府办公室
印发《渭南市“十四五”规划编制
工作方案》的通知

各县(市、区)委、人民政府,市委和市级国家机关各部门,各人民团体:

《渭南市“十四五”规划编制工作方案》已经市委、市政府同意,现印发给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

中共渭南市委办公室
渭南市人民政府办公室
2020年1月10日

渭南市“十四五”规划编制工作方案

“十四五”(2021—2025年)时期是我市追赶超越的关键期,也是加快转型升级、提质增效的攻坚期。编制好全市“十四五”规划体系,对创建渭南特色现代经济体系,具有重大战略导向和现实指导意义。按照中省规划精神要求,结合渭南实际,提出渭南市“十四五”规划编制工作方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大以及十九届二中、三中、四中全会精神,深入贯彻新发展理念,全面落实“五个扎实”和追赶超越总要求,坚持稳中求进工作总基调,突出黄河流域生态保护和高质量发展,坚持问题导向、目标导向、结果导向,全面总结评估“十三五”工作,找准问题短板,抢抓政策机遇,理清发展思路,创新发展理念,高质量编制全市“十四五”规划。

二、工作原则

1. 坚持目标和问题导向。要注重从中省战略、区位地缘、市县联动、县际协同、市场一体上,找到特色定位、价值目标,谋划发展愿景、美好蓝图,对标高质量确定指标体系。全面研

判、分类梳理问题清单,并找到关联、症结、困难、矛盾进行整合分析,寻求解决对策。

2. 注重实用和管用结合。要按照新时代、新发展的内在要求,强化和突出规划的战略导向作用及其约束力、可操作性,精心谋划打基础、优生态、稳增长、强动能、保民生等各不同领域的骨干工程、重大项目,力求规划指标能落实、绩效易评估。

3. 着眼市情和市场统筹。要立足国际视野,提升站位和格局,来观察问题、研判形势、审视定位,把微观与宏观、基层与顶层、经济面与社会面、域内与域外进行综合性、多维度分析,对资源、市场、要素等跨行跨界跨部门整合融合。

4. 加强上下和左右衔接。要体现以发展规划为统领,专项规划为支撑、区域规划为组成的统一规划体系,把规划过程做充分、做全面,形成市县两级上下一致、部门之间联动协同的立体网格工作机制。

三、主要任务及体系

1. 发展规划。编制《国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》。

任务要求:落实市委、市政府部署和要求,全面深入开展重大问题研究,统筹大战略、大举措、大项目协调安排空间、区域、县域、产业布局,依法通过市人大审查批准,作为全市经济发展、生态保护、市场监管、社会管理、公共服务以及制定有关

政策、年度计划的重要依据。

牵头单位：市发展和改革委员会

完成时限：2020年9月底，形成纲要框架；2020年12月底，形成纲要草案。

2. 重点专项规划。编制“十四五”黄河流域生态保护和高质量发展规划、“十四五”自然资源发展规划、“十四五”生态环境保护规划、“十四五”城乡一体化统筹发展规划、“十四五”先进制造业、能源发展、现代服务业、特色现代农业、网络安全和信息化、科技创新、重大交通基础设施、新型城镇化、军民融合、文化旅游融合等14个规划。

任务要求：摸清全市空间资源本底条件，划定黄河流域及秦岭生态、城镇、农业空间和环境保护、永久基本农田、城镇开发边界，划定生态保护红线、环境质量底线和资源利用上限，对发展规划进行基础支撑，对其它专项规划、区域规划进行约束指导。重点突出产业提质增效和核心竞争力，以及科技、信息、交通等设施提升，与发展规划同步编制，全面深度融合，并与一般专项规划进行综合对接、协调一致。

牵头单位：市发展和改革委员会、市自然资源和规划局、市生态环境局、市工业和信息化局、市农业农村局、市委网络安全和信息化领导小组办公室、市科学技术局、市交通运输局、市住房和城乡建设局、市文化和旅游局等

完成时限：2020年9月底，形成规划草案；2020年12月

底,形成规划送审稿。

3. 一般专项规划。编制水利、林草生态、商贸物流、卫生健康、教育、人力资源和社会保障、财政、应急管理、市场监管、巩固脱贫成果、民政、体育、金融、退役军人事业、国资国企、文化发展改革、医疗保障、文物保护利用、社会信用体系、地质灾害防治、防震减灾、气象等 22 个规划。

任务要求:与发展规划同步研究、同步安排、同步编制,围绕发展规划提出各自领域的重点任务,深入细化、落实时间表和路线图,明确阶段任务、年度目标和执行计划,针对目标和问题采取针对性、可操作性举措。

牵头单位:市水务局、市林业局、市商务局、市卫生健康委员会、市教育局、市人力资源和社会保障局、市财政局、市应急管理局、市市场监督管理局、市扶贫开发办公室、市民政局、市体育局、市金融工作办公室、市退役军人事务局、市国有资产监督管理委员会、市委宣传部、市医疗保障局、市文化和旅游局、市委网络安全和信息化领导小组办公室、市自然资源和规划局、市地震局、市气象局等

完成时限:2020 年 9 月底,形成规划草案;2020 年 12 月底,形成规划送审稿。

4. 区域规划。编制 11 个县(市、区)发展规划纲要和 4 个市管开发区规划。

(1)县(市、区)规划。编制韩城市、临渭区、华州区、华阴

市、潼关县、大荔县、澄城县、合阳县、蒲城县、富平县、白水县等 11 个行政区划的县(市、区)国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要。

任务要求:符合中省市大战略、大目标、总要求,服从服务全市大局,结合地方实际,因地制宜、突出特色,发挥比较优势,找准定位和功能,积极合理确定目标和任务,形成全市“一张蓝图、一盘棋”。

牵头单位:11 个县(市、区)委、政府

完成时限:2020 年 9 月底前,形成规划纲要草案,与市发展规划、专项规划进行衔接。2021 年 3 月底前,各县市区人大审议批准、印发实施。

(2)市管开发区规划。编制“十四五”高新技术产业开发区、经济技术开发区、卤阳湖现代产业综合开发区和华山风景名胜区等规划。

任务要求:围绕产城融合及协同发展,开发区突出产业主承载,合作区突出市场一体化,着重在产业发展、服务效能及管理体制、运行机制等方面优化提升,先行先试、创新突破。

牵头单位:渭南高新区管委会、渭南经开区管委会、卤阳湖开发区管委会、华山景区管委会

完成时限:2020 年 9 月底,形成规划草案;2020 年 12 月底,形成规划送审稿。

四、阶段安排与步骤

1. 第一阶段：准备与动员（2019年12月—2020年1月底）。围绕黄河流域生态保护和高质量发展，开展水资源、生态环保、“三农”、黄河文化等重大问题调研和课题攻关。成立“十四五”统一规划体系编制领导小组、决策咨询委员会（智库），印发编制工作方案。全面动员，组织规划培训等。（市政府办、市发展改革委负责）

2. 第二阶段：谋局与问策（2020年1月—2020年9月底）。开门编规划，广开言路、集思聚慧，全方位收集民意、坚持收听民声，向社会征询问题清单、政策需求、幸福需要、改革诉求及项目建议等。

2020年1月起，开辟启动渭南日报、广播电台、电视台及渭南发布等融媒体渭南“十四五”规划专栏、专线、专访及公众号发布等活动。（市委宣传部负责）

2020年1月起，开展访谈活动，对象主要为市级领导，各县（市、区）党政主要领导，市级部门主要领导，包括中省领导专家，以及农工商界、企业家、行业专家等，全面把握站位、战略、导向及意见建议。（市“十四五”规划编制领导小组成员单位负责）

2020年1月底前，召开“十四五”规划思路框架部门座谈研讨会。梳理整合专项、区域规划的问题研究成果和基本思路，提升完善发展规划的总体思路框架。（市发展改革委、市级有关部门负责）

2020年9月底前,完成纲要草案框架,听取意见和建议,与中省规划及有关专项、区域规划进行同步衔接。(市发展改革委、市级有关部门、各县市区负责)

3. 第三阶段:论证与研讨(2020年9月—2020年12月底)。围绕“十四五”规划前期重大课题研究、基本思路框架、纲要草案框架的形成,充分听取和广泛征求各级各部门的意见建议,达到统一思想和共识共动。

2020年10月底前,编制完成“十四五”规划纲要草案,完成渭南市“十四五”规划建议及纲要说明。(市政府办、市发展改革委负责)

2020年12月底前,召开全市“十四五”规划纲要草案征求意见会议。邀请有关领导、知名专家学者和企业家,广泛征求意见。公开发布纲要草案,征求意见建议,进行充实完善。(市政府办、市委宣传部、市发展改革委负责)

4. 第四阶段:报批与发布(2021年1月—3月底前)。形成发展规划纲要送审稿,提交市政府常务会、市委常委会和市委全会讨论研究后,以草案及说明包括重大项目规划一并提交市人大审议。(市委办、市政府办、市人大办、市政协办、市发展改革委、市级有关部门负责)

专项规划和4个市管开发区规划,由编制牵头单位将规划草案送审稿、说明、论证报告、衔接报告等要件一并报市委、市政府审查批准,印发实施。县市区规划纲要,要与市级发展

规划纲要衔接,按照程序由同级人大审议批准,并向市委、市政府报备。(市发展改革委、市级有关部门、各县市区负责)

五、工作要求

1. 加强组织领导。各级各部门要提高站位、深化认识,把谋划战略、规划发展作为为人民谋福祉的使命担当。主要领导要亲自抓,组建专班、集中力量,精心指导、统筹安排规划编制工作。人大、政协及组织、统战、宣传等部门要协力支持,协同做好全面动员,引导社会各界积极参与。规划编制所需经费,纳入本级财政预算或专项列支解决。

2. 做好战略统筹。编制规划要全面落实黄河流域生态保护和高质量发展空间战略,审视研判全市和各县(市、区)的资源环境、特色优势及发展模式、主体功能。要围绕涉农加工、食品医药、装备及生物制造等重点产业集群,找准短板、缺环、弱项及差距、问题、矛盾。把握背景形势,切合市域、县域、区域及行业领域实际和需要,谋定“十四五”发展战略方位、战略目标、战略任务和战略对策。

3. 确保全面衔接。一方面要安排好2020年度发展计划、稳增长工作,一方面要做好5年来全面总结、综合评估。既要对标2020年年度目标,又要对照2035年基本实现社会主义现代化的远期目标,设定2025年高质量发展预期目标和综合指标体系,包括区域性、差异化、功能性指标。市级部门要全面统筹、协调指导、综合平衡,县级要全局站位、目标认领、任

务分担、项目落地,确保全市“一盘棋”。

4. 深入调查研究。要扎实开展调研,走进基层、企业,听取民声民意,向民问需、问计,发掘蛰伏的潜能和积蓄的动力。广泛征询和吸纳社会各界的意见建议,聚集民智众智。务实开展政策咨询、领导专访、专家顾问、智库研究等活动,运用大数据、云计算及信息加工等技术服务,借智借力对课题成果及调研结果进行凝练提升,转化为规划纲要。

5. 统一时序规范。各级各部门对“十四五”规划编制工作方案,要认真组织学习、专门研究落实,同步安排、同步研究、同步编制,切实做到工作共动、成果共享。对照全市规划编制目录清单表,坚持问题导向、目标导向、结果导向,进一步深化研究、谋划发展。建立规划联系人制度,把握工作节点、阶段时序及规范程序,协调步调、协同行动,确保规划编制工作的高效推进和高质量完成。

附件:1. 渭南市“十四五”规划领导小组名单

2. 渭南市“十四五”规划编制目录清单表

附件 1

渭南市“十四五”规划领导小组名单

为确保渭南市“十四五”规划的统一性、可操作性和编制过程的充分衔接、有效协调,推进体系化、法制化建设,成立渭南市“十四五”规划编制工作领导小组。

组 长:李 毅 市委副书记、市政府市长

副组长:王晓军 市委常委、常务副市长

罗书葵 市委常委、副市长

刘 凯 市委常委、副市长

高 洁 副市长

杨建琦 副市长

高振鑫 副市长

杨武民 副市长

成 员:王小平 市政府秘书长、办公室主任

党国栋 市委副秘书长、政研室主任、改革办主任

孙坤刚 市政府副秘书长

杨建秦 市委宣传部常务副部长、市外宣办主任

赵林斌 市发展和改革委员会主任

张养民 市财政局局长

王 蕾 市工业和信息化局局长
吴 峰 市自然资源和规划局党组负责人
张 永 市生态环境局局长
杨公平 市交通运输局局长
周新强 市农业农村局局长
王海峰 市林业局局长
宋晓彤 市水务局局长
万双社 市扶贫开发办公室主任
吴培育 市商务局局长
雷立新 市科学技术局局长
党福奎 市教育局局长
高 尚 市民政局局长
常 伟 市文化和旅游局局长
张拴劳 市卫生健康委员会主任
陈 峰 市应急管理局局长
姬智武 市住房和城乡建设局局长
闫华锋 市统计局局长
王志斌 市市场监督管理局局长
陈双牛 市委组织部副部长、市人力资源和社会保障局局长
张晓民 市体育局局长
侯 斐 市委网信办主任

王 勇 市国有资产监督管理委员会主任
白宝虎 市政府研究室主任
王红岩 市退役军人事务局局长
师东明 市政府办副主任、金融办主任
梁建军 市医疗保障局局长
李东平 市地震局局长
陈 征 市气象局局长

市规划领导小组职责是：落实中省政策要求、战略部署和新发展、新方位，按照市委、市政府的决策部署安排统一规划，统筹研究重大问题、重大事项和重大项目。领导小组设办公室，办公室设在市发展改革委，负责牵头抓总做好“十四五”发展规划、专项规划、区域规划的工作计划安排，协调任务分工及标准，督促阶段、节点进度，确保规划体系完整统一和高质量。从成员单位抽调相对综合、相应素质的科长、骨干人员，聘请有关方面的专家、学者参与，组建全市发展规划纲要草案的起草班子。

附件2

渭南市“十四五”规划编制目录清单表

序号	规划名称	牵头编制单位
一、发展规划		
1	渭南市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要	市发展和改革委员会
二、重点专项规划		
1	渭南市“十四五”黄河流域生态保护和高质量发展规划	市发展和改革委员会
2	渭南市“十四五”自然资源发展规划	市自然资源和规划局
3	渭南市“十四五”生态环境保护规划	市生态环境局
4	渭南市“十四五”城乡一体化统筹发展规划	市自然资源和规划局
5	渭南市“十四五”先进制造业发展规划	市工业和信息化局
6	渭南市“十四五”能源发展规划	市发展和改革委员会
7	渭南市“十四五”现代服务业发展规划	市发展和改革委员会
8	渭南市“十四五”特色现代农业发展规划	市农业农村局
9	渭南市“十四五”网络安全和信息化发展规划	市委网络安全和信息化领导小组办公室
10	渭南市“十四五”科技创新发展规划	市科学技术局
11	渭南市“十四五”重大交通基础设施发展规划	市交通运输局
12	渭南市“十四五”新型城镇化建设规划	市住房和城乡建设局
13	渭南市“十四五”军民融合发展规划	市工业和信息化局
14	渭南市“十四五”文化旅游融合发展规划	市文化和旅游局
三、一般专项规划		

序号	规划名称	牵头编制单位
1	渭南市“十四五”水利发展规划	市水务局
2	渭南市“十四五”林草生态建设规划	市林业局
3	渭南市“十四五”商贸物流发展规划	市商务局
4	渭南市“十四五”卫生健康发展规划	市卫生健康委员会
5	渭南市“十四五”教育发展规划	市教育局
6	渭南市“十四五”人力资源和社会保障发展规划	市人力资源社会保障局
7	渭南市“十四五”财政发展规划	市财政局
8	渭南市“十四五”应急管理规划	市应急管理局
9	渭南市“十四五”市场监管现代化发展规划	市市场监督管理局
10	渭南市“十四五”巩固脱贫成果发展规划	市扶贫开发办公室
11	渭南市“十四五”民政发展规划	市民政局
12	渭南市“十四五”体育事业发展规划	市体育局
13	渭南市“十四五”金融业发展规划	市金融工作办公室
14	渭南市“十四五”退役军人事业发展规划	市退役军人事务局
15	渭南市“十四五”国资国企发展规划	市国有资产监督管理委员会
16	渭南市“十四五”文化发展改革规划	市委宣传部
17	渭南市“十四五”医疗保障建设规划	市医疗保障局
18	渭南市“十四五”文物保护利用发展规划	市文化和旅游局
19	渭南市“十四五”社会信用体系建设规划	市委网络安全和信息化领导小组办公室
20	渭南市“十四五”地质灾害防治规划	市自然资源和规划局

序号	规划名称	牵头编制单位
21	渭南市“十四五”防震减灾发展规划	市地震局
22	渭南市“十四五”气象事业发展规划	市气象局
四、区域规划		
1	韩城市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要	韩城市政府
2	临渭区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要	临渭区政府
3	华州区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要	华州区政府
4	华阴市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要	华阴市政府
5	潼关县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要	潼关县政府
6	大荔县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要	大荔县政府
7	澄城县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要	澄城县政府
8	合阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要	合阳县政府
9	蒲城县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要	蒲城县政府
10	富平县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要	富平县政府
11	白水县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要	白水县政府
12	渭南市高新技术产业开发区“十四五”发展规划	渭南高新区管委会
13	渭南市经济技术开发区“十四五”发展规划	渭南经开区管委会
14	卤阳湖现代产业综合开发区“十四五”发展规划	卤阳湖管委会
15	华山风景名胜区“十四五”发展规划	华山景区管委会