

关于渭南市 2021 年财政预算执行情况和 2022 年财政预算草案的报告

2022 年 3 月 26 日在渭南市第六届

人民代表大会第一次会议上

渭南市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将我市 2021 年财政预算执行情况和 2022 年财政预算草案报告如下，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

一、2021 年预算执行情况和财政主要工作

2021 年是中国共产党成立 100 周年，也是渭南发展历程中极不平凡的一年。全市各级各部门在市委的坚强领导下，在市人大的监督指导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神以及习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，认真落实中省经济财政工作会议精神，以市委“高举旗帜、响应号召、奋进新时代、启航新征程”主题活动为统揽，高位推进“十项重点工作”和“创亮点”工作，持续巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，经济呈现稳定恢复、总体向好的良好态势，财政收入实现较快增长，各项重点支出得到有力保障，预算执行情况总体较好。

（一）2021 年一般公共预算执行情况

根据 2021 年 12 月份财政收支报表统计，全市一般公共预算收入完成 953,709 万元，占调整预算的 102.44%，较上年增长 25.44%。主要是经济发展质量和效益提升、煤炭等大宗商品量价齐升，带动主体税种增收较多。

主要收入项目完成情况是：

各项税收 726,775 万元，增长 35.31%。其中：增值税 313,138 万元，增长 33.29%；企业所得税 62,894 万元，增长 70.05%；个人所得税 11,749 万元，下降 1.09%；资源税 61,070 万元，增长 23.27%；城市维护建设税 53,107 万元，增长 27.74%；房产税 24,001 万元，增长 33.65%；城镇土地使用税 18,675 万元，增长 21.22%。

非税收入 226,934 万元，增长 1.69%。其中：专项收入 56,134 万元，增长 9.95%；行政事业性收费收入 60,242 万元，下降 6.53%，主要是新增占用耕地面积减少；国有资源（资产）有偿使用收入 59,799 万元，增长 37.73%，主要是部分县市区矿业权出让收益增加较多。

2021 年，年初汇总编制的全市财政支出预算为 3,646,241 万元，加上预算执行中，中省财政增加补助、转贷市县政府债券等，全年财政支出调整预算为 4,751,200 万元。全市财政支出完成 4,681,516 万元，占调整预算的 98.53%，同比增长 2.58%。主要支出项目完成情况是：教育支出 854,654 万元，增长 1.34%；科学技术支出 16,729 万元，增长 89.89%，主要是科技创新投

入增加；社会保障和就业支出 735,745 万元，增长 1.67%；卫生健康支出 584,970 万元，增长 2.79%；节能环保支出 137,871 万元，下降 29.04%，主要是散煤治理“双替代”改造完成，高排放老旧机动车淘汰补贴政策到期，支出相应减少；自然资源海洋气象等支出 86,926 万元，增长 14.98%，主要是部分县市区加大土地收储力度，支出增加；灾害防治及应急管理支出 47,643 万元，增长 31.76%，主要是各级应对汛情等自然灾害，支出增加较多。

2021 年，市级一般公共预算收入完成 215,456 万元（含高新区、卤阳湖、经开区，下同），占预算的 101.49%，增长 7.61%。主要收入项目完成情况是：各项税收 145,142 万元，增长 17.81%，其中：增值税 55,442 万元，增长 12.18%；企业所得税 13,062 万元，增长 29.19%；个人所得税 2,548 万元，增长 22.15%；资源税 14,759 万元，增长 2.05%；城市维护建设税 14,515 万元，增长 18.66%；房产税 6,514 万元，增长 24.53%；城镇土地使用税 5,874 万元，增长 28.09%。

非税收入 70,314 万元，下降 8.71%，其中：专项收入 10,296 万元，下降 8.69%，主要是部分收入项目政策调整，不纳入非税收入管理；行政事业性收费收入 28,892 万元，增长 3.56%；国有资源（资产）有偿使用收入 9,645 万元，增长 23.65%。

2021 年，经市五届人大七次会议批准的市级一般公共预算支出预算为 568,567 万元，加上预算执行中，中省财政增加补助、转贷政府债券等，市级财政支出调整预算为 892,200 万元。

市级财政支出 886,824 万元，占调整预算的 99.4%，同比增长 2.92%。主要支出项目完成情况的：教育支出 54,490 万元，增长 7.07%，主要是中省专款增加；科学技术支出 9,000 万元，增长 79.03%；文化旅游体育与传媒支出 23,258 万元，增长 2.68%；社会保障和就业支出 69,636 万元，增长 8.68%，主要是对机关事业单位基本养老保险基金的补助支出增加；卫生健康支出 277,545 万元，增长 11.49%，主要是城乡居民基本医疗保险财政补助标准提高，支出增加；节能环保支出 29,604 万元，下降 42.42%；农林水支出 76,091 万元，下降 8.93%，主要是受汛情影响，部分水利项目建设进度较慢；资源勘探工业信息等支出 36,845 万元，增长 105.09%，主要是支持实施工业倍增计划，支出增加较多。

2021 年，市级年初预算安排预备费 8,100 万元，执行中主要用于疫情防控、地质灾害防治体系建设、自然灾害综合风险普查等。

2021 年，中省下达我市补助资金共计 3,237,866 万元，其中：税收返还 30,207 万元，一般性转移支付 1,396,193 万元，专项转移支付 1,811,466 万元。

2021 年，省下达我市一般债务限额 2,755,178 万元，转贷我市地方政府一般债券 416,938 万元，其中：新增一般债券 154,075 万元，再融资一般债券 262,863 万元。截至 2021 年底，全市一般债务余额 2,446,704 万元，未超过省下达限额，债务风险总体可控。

（二）2021 年政府性基金预算执行情况

2021 年，全市政府性基金收入 1,043,410 万元，完成预算的 116.42%，增长 3.07%。全市政府性基金支出 1,327,599 万元，下降 5.98%，主要是中央取消了抗疫特别国债补助。

2021 年，市级政府性基金收入 473,968 万元，完成预算的 134.02%，增长 91.4%，主要是中心城区土地交易较多，国有土地使用权出让收入增加。主要收入项目完成情况是：国有土地使用权出让收入 453,284 万元，城市基础设施配套费收入 13,245 万元，污水处理费收入 825 万元，彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用 1,068 万元，彩票公益金收入 5,546 万元。市级政府性基金支出 563,664 万元，增长 26.37%。主要支出项目完成情况是：城乡社区支出 371,846 万元，交通运输支出 8,000 万元，债务付息支出 35,371 万元，其他支出 147,424 万元。

2021 年，中省安排我市政府性基金补助 59,168 万元。

2021 年，省下达我市专项债务限额 2,538,658 万元，转贷我市地方政府专项债券 816,272 万元，其中：新增专项债券 656,000 万元，再融资专项债券 160,272 万元。截至 2021 年底，全市专项债务余额 2,366,391 万元，未超过省下达限额，债务风险总体可控。

（三）2021 年国有资本经营预算执行情况

2021 年，全市国有资本经营预算收入 6,815 万元，下降 37.54%，主要是 2020 年部分县国有企业一次性收入较多，抬高了基数。全市国有资本经营预算支出 2,679 万元，下降

33.51%，主要是中省“三供一业”分离移交政策到期，支出减少。

2021年，市级国有资本经营预算收入729万元，增长5.81%。市级国有资本经营预算支出645万元，下降61.42%。

（四）2021年社会保险基金预算执行情况

2021年，全市社会保险基金收入1,103,657万元，增长2.2%。加上上年结余820,053万元，收入总计1,923,710万元。全市社会保险基金支出1,024,948万元，增长17.62%，年末滚存结余898,762万元。

全市财政收支正在核实清理中，最终数据会有一些变化，待决算汇审编出后，再向市人大常委会报告。

（五）2021年财政主要工作

——精准落实积极的财政政策，着力支持经济高质量发展。一是继续落实减税降费政策。加大政策宣传和解读力度，不折不扣落实各项减税降费政策，坚决杜绝涉企违规收费，持续优化财税营商环境。二是全力支持“十项重点工作”。加强财政资源统筹，千方百计筹措资金，建立健全集中财力办大事的资金保障机制，足额安排涉及“十项重点工作”相关专项资金，统筹土地出让价款支持工业倍增计划和生态环境保护。同时，及时落实项目计划，加快资金拨付，支持推动“十项重点工作”顺利实施。三是着力扩大有效投资。争取新增政府一般债券13.6亿元，重点支持乡村振兴、中心城市规建管“三四五”项目建设、农村人居环境治理、小型水库安全运行等。争取新增政府专项债券64.1亿元，有力支持了生态环保、产业园区基础设施、城

乡冷链物流基础设施等重点领域项目建设。拨付预算内基建资金 17 亿元，支持老旧小区改造、保障房安居工程、国家水网骨干工程等项目建设。争取交通基础设施建设专项资金 8.2 亿元，支持国省干线、农村公路改造提升。四是大力支持中小企业发展。认真落实支持实体经济发展的各项财税政策，拨付各类惠企资金 1.9 亿元，支持中小企业加快发展。充分发挥融资担保机构作用，全市政府性融资担保公司在保余额 5.7 亿元，有效缓解小微企业融资难题。五是认真落实直达资金机制。加强直达资金动态监控，督促推动项目实施，及时下达拨付资金，真正做到直达基层、直接惠企利民。六是支持推进生态环境保护。我市纳入国家国土绿化试点范围，争取中央资金 1.5 亿元，支持林业绿化提升。拨付黄河流域生态保护修复、大气污染防治等各类专项资金 11.8 亿元，全力做好大气、水、土壤污染防治，支持打赢污染防治攻坚战。

——坚持以人民为中心，不断保障和改善民生。2021 年，全市民生支出 388 亿元，占财政支出的 82.9%，有力支持办好民生实事。疫情防控方面。筹措资金 3.4 亿元，支持新冠肺炎疫苗购置及疫情防控物资储备等，全力保障疫情防控经费需要。统筹基本医疗保险基金 5.6 亿元，支持全民免费接种新冠疫苗。就业方面。延续执行降低失业和工伤保险费率等阶段性稳就业政策。拨付就业补助资金 2.7 亿元，支持开展职业技能提升行动等就业促进政策，重点支持大学生、退役军人和农民工就业创业。对不裁员少裁员的企业，落实失业保险稳岗返还政策。

积极支持创业担保贷款就业促进政策。教育方面。全面落实中央“两个只增不减”要求，加大教育投入，筹措资金 18.1 亿元，支持推动教育重大改革落地，落实各类学生资助政策，支持义务教育薄弱环节改善与能力提升，促进教育优质均衡发展。社会保障方面。城乡居民基本医疗保险政府补助标准提高 30 元，达到每人每年 580 元。筹措各类社会保障资金 27.7 亿元，支持城乡低保、优抚对象、高龄老人等待遇落实，困难群体基本生活得到较好保障。公共卫生方面。基本公共卫生服务人均补助标准提高 5 元，达到年人均 79 元，免费为全市城乡居民提供预防接种、健康教育，以及老年人、儿童、孕产妇健康管理等 31 类服务。争取医改和健康卫生资金 34.9 亿元，落实公立医院取消药品加成补助、基层医疗机构实施国家药物制度综合补偿等政策，支持公立医院综合改革等。文化体育方面。投入资金 2.3 亿元，支持办好“十四运”、促进文化体育事业发展。应急救援方面。针对罕见汛情，筹措各类防汛救灾和灾后重建资金 3.2 亿元，支持做好物资储备、受灾群众救助、农业生产救灾和水利设施修复等。

——巩固拓展脱贫攻坚成果，推进实施乡村振兴战略。一是支持巩固脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，投入财政衔接补助资金 13.2 亿元，确保过渡期内政策和资金规模总体稳定。推动 5 个脱贫县整合涉农资金 15.6 亿元，有力支持了农村基础设施建设、特色农业产业提档升级等。二是全力保障粮食安全。筹措资金 10.9 亿元，大力支持高标准农田建设，推动

耕地保护与质量提升；严格落实粮食安全责任制，安排资金1,693万元，支持全市粮油储备安全。三是支持水利基础设施建设。争取资金5.1亿元，支持重点水源和重点水利工程建设，提升农村饮水和农田水利设施条件，加强水生态安全保护等。四是积极推动农业特色产业发展。加大财政投入，安排资金1.2亿元，支持农业特色产业“3+X”工程、现代农业产业园区创建和农村一二三产融合发展。五是扎实推进农村综合改革。筹措资金2.2亿元，落实农村公益事业财政奖补机制，扶持壮大村级集体经济，支持美丽乡村建设等。六是加快提升小城镇承载能力。投入资金1.3亿元，支持镇域道路、排水防涝等基础设施和11个乡村振兴示范镇建设，打造一批带动效应明显的乡村示范镇。

——加强财政运行风险防控，坚决守住不发生系统性风险的底线。一是积极化解政府隐性债务风险。严格实行隐性债务风险化解年度目标责任考核，加强督查核查，坚决杜绝虚假化债、数字化债，全市超额完成年度隐性债务化解任务。深入开展隐性债务风险常态化监控，严格落实政府举债融资负面清单管理，坚决遏制新增隐性债务。全市隐性债务风险逐步降低，总体可控。二是兜牢兜实“三保”底线。强化县市区主体责任，建立县市区“三保”保障清单，足额编制“三保”预算。加强“三保”预算执行情况和库款水平动态监测，实行“定期报告+重点关注”，强化预警提示和风险处置。严格落实党政机关过紧日子要求，坚持厉行节约，精打细算，严控“三公”、会议、培训等一

般性支出，有效盘活财政存量资金，统筹用于“三保”等重点支出，确保基层财政平稳运行。

——持续深化财税体制改革，推动财政管理效能不断提升。一是积极推进市以下财政事权和支出责任划分改革。按照中省改革方案，出台了市以下教育、科技、交通运输、自然资源、生态环境等分领域改革实施方案，明确市与县市区财政事权和支出责任。二是全面加强预算绩效管理。牢固树立绩效理念，强化预算绩效导向，持续扩大预算绩效覆盖范围，绩效管理、绩效目标、绩效自评实现全覆盖。完善绩效评价办法，加大评价和结果反馈、整改、应用力度，财政重点绩效评价、部门整体支出绩效评价、评价结果应用进一步加强，绩效评价质量和效果明显提升。三是不断完善财政管理制度体系。制定完善了市级财政专项资金管理办法和一系列财政管理制度，推动财政管理效能全面提升。四是推动国有资产管理改革。积极推进市级党政机关和事业单位经营性国有资产集中统一监管，规范资产出租、出借和处置，进一步强化资产基础管理，提高国有资产配置和监管效率。五是加强政府采购制度改革。落实采购人主体责任，深入推进“互联网+政府采购”，全面开展政府采购意向公开试点。稳步推进政府采购电子卖场工作，丰富上线品目，降低采购成本，提高政府采购效率。六是预算管理一体化稳步推进。积极推进财政云系统应用，初步形成以项目管理为基础的预算管理机制，预算编制、国库集中支付、会计核算、资产管理等核心模块平稳运行，预算管理规范化、标准化水平

进一步提升。七是会计管理改革持续深化。强化“会计实务面对面”培训，实施高层次会计人才培养提升计划，不断提升会计人员的业务能力。

2021年，全市财政预算执行总体较好，但仍存在一些问题，主要是：受经济周期以及能源资源价格变动影响，年度间财政收入波动较大，财政收入稳定增长的基础不牢固；一些县市区“三保”支出与偿还政府债务等刚性支出叠加，收支矛盾比较突出，个别县偿债压力很大；预算绩效管理改革还需深化拓展，基层和基础工作有待进一步加强。对这些问题，我们要高度重视，积极采取措施予以解决。

二、2022年财政预算草案

（一）财政收支形势分析

综合研判当前经济形势，2022年我市发展面临的外部环境更加复杂严峻，疫情走势仍存变数，国内经济发展面临多年未见的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，风险挑战更多更大。同时要看到，我国经济长期向好的基本面不会改变，我省高质量发展势头良好，我市坚定不移推动高质量发展，全市经济有条件实现平稳健康发展。

财政收入方面，2022年，中央实施新的减税降费政策，从长远看将增强市场主体活力，但短时间内将减少财政收入。同时，新的经济下行压力、煤炭等能源资源价格可能回落等因素，财政收入继续保持较快增长的难度较大。财政支出方面，各个领域财政支出增长刚性依然较强，落实党中央、国务院决策部

署和省市党委、政府工作要求，统筹推进疫情防控和经济社会发展，做好“六稳”“六保”工作，支持推动“十项重点工作”实施，重点支出需求较多，加之防范化解债务风险等，各级财政支出压力巨大。

（二）2022 年财政预算安排的总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，解放思想、改革创新、再接再厉，切实抓好统筹疫情防控和经济社会发展各项工作，更好服务和融入新发展格局，全面深化改革开放，坚持以供给侧结构性改革为主线，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，认真落实中央“积极的财政政策要提质增效，更加注重精准、可持续”的要求，继续做好“六稳”“六保”工作，促进高质量发展。坚持党政机关过紧日子，统筹各类财政资源，保证财政支出强度，提高支出精准度，调整优化支出结构，优先保障“三保”，做好党中央、国务院决策部署和省市党委、政府重点工作的财力保障，全力支持全市“十项重点工作”。深化预算管理制度改革，强化预算绩效管理，加快建立现代财税体制，防范化解政府债务风险，全力推动经济高质量发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

（三）全市一般公共预算安排草案

综合考虑以上因素，建议 2022 年全市一般公共预算收入预

算按增长 3.8%安排，收入预期目标为 990,000 万元。

按照分税制财政体制，2022 年，全市一般公共预算收入预算 990,000 万元，加上中省提前下达的各项补助收入 2,903,048 万元和地方政府债务转贷收入 29,400 万元，从政府性基金预算、国有资本经营预算等调入资金 88,008 万元，动用预算稳定调节基金 9,219 万元，收入预算总计 4,019,675 万元。

2022 年，全市一般公共预算支出 3,917,918 万元，较上年年初支出预算增长 7.45%，加上上解上级支出 79,736 万元，债务还本支出 22,021 万元，支出预算总计 4,019,675 万元。

（四）市级一般公共预算安排草案

2022 年，市级一般公共预算收入预算按增长 6.1%安排，收入预期目标为 228,600 万元。

主要收入项目安排情况是：税收收入 157,200 万元，增长 8.31%，其中：增值税 60,328 万元，增长 8.81%；企业所得税 14,314 万元，增长 9.59%；个人所得税 2,862 万元，增长 12.32%；资源税 16,005 万元，增长 8.44%。非税收入 71,400 万元，增长 1.54%，其中：专项收入 11,580 万元，增长 12.47%；行政事业性收费收入 29,212 万元，增长 1.11%；国有资源（资产）有偿使用收入 10,084 万元，增长 4.55%。

2022 年，市级一般公共预算收入 228,600 万元，加上中省提前下达的各项补助收入 2,369,645 万元和地方政府债务转贷收入 29,400 万元，县市区上解收入 84,072 万元，从政府性基金预算、国有资本经营预算等调入资金 35,867 万元，动用预算稳

定调节基金 7,628 万元，收入预算总计为 2,755,212 万元。

2022 年，市级一般公共预算支出 607,761 万元，较上年年初支出预算增长 6.89%。加上市对县市区补助 2,049,815 万元（其中：返还性支出 28,740 万元，一般性转移支付 1,274,677 万元，专项转移支付 746,398 万元），地方政府一般债券转贷支出 17,900 万元，上解上级支出 79,736 万元，支出预算总计为 2,755,212 万元。主要支出项目安排情况是：

教育支出 143,585 万元，其中：市级支出 51,096 万元，补助县市区 92,489 万元。主要用于落实义务教育、各项生均经费补助和全覆盖的贫困生资助政策等，支持推进教育“三名+”建设。

科学技术支出 6,525 万元，主要为市级支出，用于落实秦创原创新驱动发展战略，支持企业科技创新、科技成果转化及科普等。

文化旅游体育与传媒支出 13,537 万元，其中：市级支出 11,654 万元，补助县市区 1,883 万元。主要用于落实基本公共文化服务政策，开展群众文化活动，支持文化艺术精品创作、非遗和文物保护、博物馆运行维护等，加快文化旅游融合发展。

社会保障和就业支出 304,039 万元，其中：市级支出 69,101 万元，补助县市区 234,938 万元。主要用于落实城乡居民基本养老、城乡低保待遇，支持就业困难人员、高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体多渠道就业创业，完善养老保险、社会救助和福利制度，落实各类优抚、社保对象待遇等。

卫生健康支出 250,500 万元，其中：市级支出 30,952 万元，补助县市区 219,548 万元。主要用于新冠疫情防控、新冠疫苗购置清算、城乡居民基本医疗保险补助、基本公共卫生服务等，落实公立医院取消药品加成补助等财政政策，支持卫生应急体系建设等。

节能环保支出 73,861 万元，其中：市级支出 27,113 万元，补助县市区 46,748 万元。主要用于大气污染防治、重点流域水污染防治、重点区域土壤污染修复治理等，支持秦岭（桥山）和黄河流域生态环境保护。

农林水支出 174,713 万元，其中：市级支出 56,404 万元，补助县市区 118,309 万元。主要用于支持脱贫攻坚与乡村振兴战略衔接、农田水利建设、乡村公共基础设施建设、农村综合改革、国土绿化等；支持现代农业产业园创建，促进农业一二三产业融合和绿色发展；落实政策性农业保险政策，保障粮食安全。

交通运输支出 26,807 万元，其中：市级支出 23,230 万元，补助县市区 3,577 万元。主要用于公路建设及养护、城市公交营运等。

资源勘探工业信息等支出 18,325 万元，主要为市级支出，用于支持实施工业倍增计划，促进中小企业发展，加快经济结构调整和转型升级。

住房保障支出 16,839 万元，其中：市级支出 8,500 万元，补助县市区 8,339 万元。主要用于支持城镇老旧小区改造、保

障性安居工程基础设施建设、农村危房改造等。

灾害防治及应急管理支出 6,091 万元，主要为市级支出，用于应急管理、消防救援、地震监测、安全生产监管等。

2022 年，市级一般公共预算支出 607,761 万元，按支出经济分类科目划分，安排机关工资福利支出 171,784 万元，机关商品和服务支出 84,220 万元，机关资本性支出 67,147 万元，对事业单位经常性补助 108,049 万元，对事业单位资本性补助 1,121 万元，对企业补助 35,425 万元，对个人和家庭的补助 31,533 万元，对社会保障基金补助 15,240 万元，债务利息及费用支出 34,901 万元，转移性支出 21,416 万元，预备费 8,100 万元，其他支出 28,825 万元。

2022 年，市级“三公”经费预算 5,527 万元，较上年年初预算下降 2.42%，其中：因公出国（境）费 88 万元，下降 20%；公务用车购置及运行维护费 4,493 万元，下降 0.2%；公务接待费 946 万元，下降 10.1%。

（五）政府性基金预算安排草案

2022 年，全市政府性基金收入预算 926,257 万元，下降 11.23%。主要是国有土地使用权出让收入预计减少；加上省上提前下达的新增专项债券 250,000 万元，政府性基金补助 54,773 万元，上年结余 121,213 万元，收入总计 1,352,243 万元。全市政府性基金支出预算 1,186,072 万元，加上调入一般公共预算 63,407 万元，债务还本支出 102,764 万元，支出总计 1,352,243 万元。

2022年，市级政府性基金收入预算397,338万元，下降16.17%。加上省上提前下达的新增专项债券250,000万元，政府性基金补助54,773万元，上年结余收入10万元，收入总计702,121万元。市级政府性基金预算支出396,706万元，加上补助县市区支出54,773万元，调入一般公共预算35,642万元，地方政府专项债券转贷支出215,000万元，支出总计702,121万元。主要支出项目安排情况为：

城乡社区支出321,552万元，主要为市级支出，用于城市基础设施建设等。

债务付息支出32,666万元，主要为市级支出，用于偿还专项债券利息。

（六）国有资本经营预算安排草案

2022年，全市国有资本经营收入预算5,100万元，加上上级补助收入1,556万元，上年结余2,261万元，收入总计8,917万元。全市国有资本经营支出预算8,692万元，加上调入一般公共预算225万元，支出总计8,917万元。

2022年，市级国有资本经营收入预算750万元，加上上级补助1,556万元，收入总计2,306万元。市级国有资本经营支出预算525万元，调入一般公共预算225万元，补助县市区支出1,556万元，支出总计2,306万元。

（七）社会保险基金预算安排草案

2022年，全市社会保险基金收入预算1,187,069万元，加上上年社会保险基金滚存结余898,762万元，收入总计

2,085,831 万元。全市社会保险基金支出预算 1,046,257 万元，加上年末滚存结余 1,039,574 万元，支出总计 2,085,831 万元。

三、2022 年财政重点工作

2022 年，我们将重点抓好以下工作：

（一）落实积极的财政政策，全力支持经济高质量发展。

一是继续落实减税降费政策。严格落实落细中省新出台的减税降费政策，重点支持中小微企业、个体工商户和制造业等，增值税留抵退税向先进制造业倾斜，加大研发费用加计扣除政策力度。跟踪减税降费实施效果，及时研究解决市场主体反映的突出问题，确保政策红利落地。二是全力支持“十项重点工作”。进一步加大财政资源统筹力度，健全完善集中财力办大事的资金保障机制，支持推动“十项重点工作”实施。管好用好“十项重点工作”专项资金，加快项目实施和资金拨付下达，有效发挥财政资金使用效益。三是管好用好专项债券。围绕专项债券支持方向和领域，用足用好专项债券政策，加大项目储备力度，积极争取新增专项债券额度。扎实做好专项债券项目前期各项工作，加强债券项目监管，加快债券资金支出进度，推动尽早形成实物工作量，有效拉动投资。四是保持适度财政支出强度。积极争取中省预算内投资项目，加大基本建设投资，适度超前开展基础设施建设，支持城市管网老化更新改造等市政设施建设。大力争取县域经济和城镇化发展专项资金，聚焦县域产业园区整合提升，补齐经济发展短板弱项。五是支持小微企业发展。不断完善政府性融资担保体系建设，加大普惠金融政策协

同力度，发挥好融资担保机构作用，着力缓解小微企业融资难、融资贵问题。六是支持科技创新。支持实施秦创原三年行动计划，落实好各项涉企普惠政策，加大财政支持力度，引导企业加大研发投入，充分发挥企业创新主体作用，激发企业创新活力。

（二）突出保基本兜底线，大力支持办好民生实事。一是积极支持疫情防控。坚持“外防输入、内防反弹”，持续加大财政投入，全面落实各项疫情防控政策，确保物资储备、疫苗接种、核酸检测等工作需要，全力做好疫情防控经费保障。二是支持稳定和扩大就业。落实好各项减负稳岗扩就业政策，优化创业担保贷款贴息及奖补，加大使用失业保险基金支持稳岗和培训力度，促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体创业就业，强化对灵活就业、新就业形态的支持。三是支持办好人民满意的教育。全面落实教育投入“两个只增不减”要求，推动重大教育改革政策落地。支持扩大农村地区、新增人口聚集地区普惠性学前教育资源。落实城乡一体的义务教育经费保障机制，切实保障义务教育教师工资待遇，支持扩大城区教育资源供给，加快缓解城区“入学难”“大班额”问题。改善中职学校办学条件，深化产教融合。支持教育“三名+”建设。四是落实好社会保障政策。落实企业职工基本养老保险全国统筹。强化基本医疗保险、大病医疗保险与医疗救助三重保障功能。完善社会救助、社会福利制度，落实国家提高优抚对象抚恤和生活补助标准政策。支持试行市级职工补充医疗保障政策。五是支持

推进卫生健康体系建设。认真落实基本公共卫生服务经费财政补助标准。继续做好取消药品加成财政补偿工作，完善落实基层医疗卫生机构综合补偿政策。支持以全科医生为主的卫生健康人才队伍建设。六是支持做好住房保障和应对人口老龄化工作。优化保障性安居工程补助资金支出结构，支持扩大保障性租赁住房供给，缓解新市民、青年人住房困难。继续支持城镇老旧小区改造、棚户区改造、农村危房改造。通过资金引导、政策扶持等措施，支持我市养老服务业高质量发展行动，加快发展多元化社会养老服务业。支持落实好“三孩”生育及配套政策。七是加强公共文化事业发展。全力支持文旅融合发展，推进文化旅游产业转型升级。支持图书馆、文化馆、基层综合文化服务中心等公共文化设施建设。持续开展政府购买演出服务进乡村、社区，促进优质文化资源向基层延伸。

（三）支持农业农村优先发展，加快推进农业农村现代化。一是全力支持粮食等重要农产品稳产保供。大力支持高标准农田建设、耕地地力保护、旱作节水农业，把粮食安全落到实处。支持农作物品种选育、种质资源保护利用、南繁育种基地保障能力提升等。二是持续巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策和财政投入力度总体稳定。足额安排财政衔接补助资金，加大统筹整合力度，继续支持5个脱贫县将整合范围内资金“大类间打通”“跨类别使用”。重点支持乡村振兴重点帮扶县建设，做好防止返贫动态监测，提升“两不愁三保障”和饮水安全保障水平，加大易地扶贫搬迁后续帮扶力

度，防止因灾因疫返贫致贫。三是全面推进乡村振兴。稳步提高土地出让收入用于农业农村的比例，充分利用政府债券支持农业农村项目，引导金融和社会资本支持乡村振兴战略深入实施。支持提升现代农业产业园、优势特色产业集群、农业产业强镇等项目建设水平。扶持壮大村级集体经济，促进农村一二三产业融合发展，支持做优做强乡村特色产业，推动“3+X”特色产业全面提质增效。支持重大水利工程、病险水库加固、农田水利设施建设。加大农村人居环境整治和乡村公共基础设施建设投入力度，推进城乡基本公共服务均等化。

（四）支持生态文明建设，推动绿色低碳发展。发挥财政资金激励引导作用，健全多元化生态环境保护投入机制，支持生态文明建设和绿色发展。一是支持推动黄河流域生态保护和高质量发展。加大政策和资金争取力度，管好用好黄河流域生态保护专项资金，扎实推进黄河流域山水林田湖草沙综合治理，支持黄河流域县市区高质量发展。二是支持秦岭生态环境保护。严格落实秦岭保护条例和总体规划，兼顾保护、治理、修复，大力支持国土绿化行动、生态保护修复，推进生物多样性保护，扎实做好秦岭（桥山）生态环境保护工作，筑牢生态安全屏障。三是支持打好污染防治攻坚战。继续支持做好冬季清洁取暖工作，认真做好新一轮散煤治理清洁能源替代运行补助工作。持续开展黄河流域、渭河流域等重点流域水污染防治，加快推进土壤污染治理等重点污染防治工程，支持打好蓝天、碧水、净土保卫战。四是稳步推进“碳达峰、碳中和”。落实好

相关财税支持措施，大力支持减污降碳，促进清洁能源和循环经济发展。

（五）加大预算统筹力度，不断增强财政保障能力。一是加大组织收入工作力度。密切关注经济运行态势，加强预算执行分析监测，动态掌握重点行业、重点企业生产经营状况和税收增减变化情况，及时协调解决存在问题，增强组织收入的主动性。坚持依法依规征管，强化税费保障，挖潜堵漏，促进应收尽收、及时足额入库，不断提高收入质量。二是大力争取上级支持。紧盯国家政策方向、资金投向，及时掌握信息动态，扎实做好项目策划包装等各项基础工作，确保中省各类转移支付资金持续增加。三是加大预算统筹力度。坚持零基预算、综合预算，加强项目预算审核，将部门依法取得的各项收入全部纳入预算管理。严格执行存量资金盘活有关规定，及时收回各类闲置、沉淀资金，统筹用于亟需财政支出的重点领域。四是坚持党政机关过紧日子。牢固树立艰苦奋斗、勤俭节约的思想，坚持节约办一切事业，大力压减非刚需、非重点支出，从严从紧核定“三公”经费，严禁建设政绩工程、形象工程，严格执行资产配置标准，深入推进节约型机关建设，努力降低行政运行成本。

（六）继续加强风险防控，确保基层财政平稳运行。一是切实做好基层“三保”工作。严格落实中省市关于“三保”的各项要求，健全完善“三保”保障清单制度，统筹用好上级转移支付和本级预算资金，坚持“两个优先”支出顺序，强化“三保”预算

审核，确保足额编制预算。继续做好“三保”预算执行监控，坚决兜牢“三保”底线。同时，对各级政府新出台的民生政策，严格按照程序，进行财政可承受能力评估，超越财政承受能力的，不得新出台政策。二是防范化解债务风险。严格落实中省市级政府性债务管理各项政策规定，全面实行政府举债融资负面清单管理，加强违法违规举债融资执纪问责，坚决遏制隐性债务增量。严格落实隐性债务化解计划，加强政府债券预算管理，积极化解债务存量。深入推进重点县市区债务风险化解和融资平台整合升级，扎实开展隐性债务“清零”试点，强化风险预警监测，坚决守住不发生区域性系统性风险底线。

（七）持续深化财政改革管理，加快建立现代财政制度。

一是进一步深化预算管理制度改革。认真落实市政府关于进一步深化预算管理制度改革的实施意见，从加强财政资源统筹、完善政府预算编制、规范预算支出管理、防范化解财政运行风险等方面强化预算管理、推动改革落实，着力提升预算管理规范化、科学化、标准化水平。二是推动预算绩效管理提质增效。按照“全方位、全过程、全覆盖”的要求，进一步完善预算绩效管理制度体系，严格绩效目标管理，扩大财政重点绩效评价范围和资金规模，稳步推进绩效运行监控，强化评价结果应用，加大绩效信息公开力度，切实做到“花钱要问效、无效要问责”。三是落实财政资金直达机制。进一步完善财政资金直达机制，优化直达资金分配使用流程，加快预算下达和资金使用进度，确保资金直达基层、直接惠企利民。健全直达资金监控体系，

强化从资金源头到使用末端的全过程、全链条、全方位监管。

四是深化政府采购改革。全面开展政府采购意向公开试点，提升政府采购透明度。持续推进政府采购电子卖场工作，提高政府采购效率和资金效益。规范政府采购行为，促进政府采购领域公平竞争，优化政府采购营商环境。

五是强化会计管理。贯彻执行国家统一的会计准则制度，深化“会计实务面对面”业务培训，推进渭南市高层次会计人才培养提升计划，加强会计诚信体系建设，持续提高会计行业管理和会计人员业务水平。

六是严肃财经纪律。牢固树立预算法治意识，坚持依法理财，管好用好各项财政资金，坚决防止各类违法违规行为。严禁无预算超预算列支，严禁违规兴建政府性楼堂馆所，严禁擅自提高津贴补贴标准。

七是依法接受预算审查监督。全面落实人大决议，向人大报告财政预算、国有资产等情况，主动接受人大监督。继续配合做好人大预算联网监督，强化对全口径预算和预算执行全过程监督。抓紧抓实审计问题整改，确保财政资金安全有效使用。

各位代表，2022年财政管理改革发展任务艰巨繁重，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，认真落实市人大各项决议，主动接受市人大监督，踔厉奋发、笃行不怠，努力做好各项财政工作，为奋力谱写渭南新时代追赶超越新篇章作出新的贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

附件：渭南市2021年财政预算执行情况和2022年财政

预算草案

目 录

一、一般公共预算报表

表一	2021 年全市一般公共预算收入执行情况表	1
表二	2021 年全市一般公共预算支出执行情况表	2
表三	2021 年市级一般公共预算收入执行情况表	3
表四	2021 年市级一般公共预算支出执行情况表	4
表五	2021 年中省一般公共预算补助情况表	5
表六	2021 年一般债务限额和余额情况表	6
说明 1:	关于 2021 年一般公共预算执行情况的说明	7
表七	2022 年全市一般公共预算收入预算表	13
表八	2022 年全市一般公共预算支出预算表	14
表九	2022 年市级一般公共预算收入预算表	15
表十	2022 年市级一般公共预算支出预算总表	16
表十一	2022 年市级一般公共预算支出预算表	17
表十二	2022 年市级一般公共预算支出经济分类预算表	34
表十三	2022 年市级一般公共预算基本支出表	36
表十四	2022 年市级一般公共预算对县市区税收返还和转移支付预算总表	37
表十五	2022 年市级一般公共预算对县市区专项转移支付预算表	38
表十六	2022 年市级一般公共预算专项转移支付分县市区预算表	39
表十七	2022 年新增一般债券安排方案表	41
说明 2:	关于 2022 年一般公共预算安排情况的说明	42

二、政府性基金预算报表

表十八	2021 年全市政府性基金预算收入执行情况表	45
表十九	2021 年全市政府性基金预算支出执行情况表	46
表二十	2021 年市级政府性基金预算收入执行情况表	47
表二十一	2021 年市级政府性基金预算支出执行情况表	48
表二十二	2021 年中省政府性基金补助情况表	49
表二十三	2021 年专项债务限额和余额情况表	50

说明 3: 关于 2021 年政府性基金预算执行情况的说明	51
表二十四 2022 年全市政府性基金预算收入预算表	54
表二十五 2022 年全市政府性基金预算支出预算表	55
表二十六 2022 年市级政府性基金预算收入预算表	56
表二十七 2022 年市级政府性基金预算支出预算总表	57
表二十八 2022 年市级政府性基金预算支出预算表	58
表二十九 2022 年市级政府性基金预算转移支付预算表	59
表三十 2022 年政府性基金预算转移支付分县市区预算表.....	60
表三十一 2022 年新增专项债券安排方案表	61
说明 4: 关于 2022 年政府性基金预算安排情况的说明	62

三、国有资本经营预算报表

表三十二 2021 年全市国有资本经营预算收入执行情况表.....	65
表三十三 2021 年全市国有资本经营预算支出执行情况表.....	66
表三十四 2021 年市级国有资本经营预算收入执行情况表.....	67
表三十五 2021 年市级国有资本经营预算支出执行情况表.....	68
说明 5: 关于 2021 年国有资本经营预算执行情况的说明	69
表三十六 2022 年全市国有资本经营预算收入预算表	70
表三十七 2022 年全市国有资本经营预算支出预算表	71
表三十八 2022 年市级国有资本经营预算收入预算表	72
表三十九 2022 年市级国有资本经营预算支出预算表	73
表四十 2022 年市级国有资本经营预算转移支付分县市区预算表	74
说明 6: 关于 2022 年国有资本经营预算安排情况的说明	75

四、社会保险基金预算报表

表四十一 2021 年全市社会保险基金收入预算执行情况表	76
表四十二 2021 年全市社会保险基金支出预算执行情况表	77
说明 7: 关于 2021 年全市社会保险基金预算执行情况的说明	78
表四十三 2022 年全市社会保险基金收入预算表	81
表四十四 2022 年全市社会保险基金支出预算表	82
说明 8: 关于 2022 年全市社会保险基金预算安排情况的说明	83
预算报告名词解释	85

2021年全市一般公共预算收入执行情况表

表一

单位:万元

项 目	2020年 决算数	2021年调整 预算数	2021年 执行数	执行数 占调整 预算%	执行数 比上年±%
一、税收收入	537127	706507	726775	102.87	35.31
其中: 增值税	234924	297200	313138	105.36	33.29
企业所得税	36985	61000	62894	103.10	70.05
个人所得税	11878	11800	11749	99.57	-1.09
资源税	49543	61200	61070	99.79	23.27
城市维护建设税	41574	53300	53107	99.64	27.74
房产税	17958	23600	24001	101.70	33.65
印花税	17587	23100	23496	101.71	33.60
城镇土地使用税	15406	18700	18675	99.87	21.22
土地增值税	25388	38300	37237	97.22	46.67
车船税	23368	25100	25045	99.78	7.18
耕地占用税	18489	15900	15699	98.74	-15.09
契税	41246	75300	78704	104.52	90.82
环境保护税	2576	2007	1960	97.66	-23.91
二、非税收入	223170	224493	226934	101.09	1.69
其中: 专项收入	51054	55150	56134	101.78	9.95
行政事业性收费收入	64453	60260	60242	99.97	-6.53
罚没收入	48030	38200	38171	99.92	-20.53
国有资本经营收入	3810	3530	3511	99.46	-7.85
国有资源(资产)有偿使用收入	43418	58353	59799	102.48	37.73
政府住房基金收入	12294	8900	8977	100.87	-26.98
收 入 合 计	760297	931000	953709	102.44	25.44

2021年全市一般公共预算支出执行情况表

表二

单位：万元

项 目	2020年 决算数	2021年 执行数	执行数 比上年±%	备注
一、一般公共服务支出	425268	413653	-2.73	
二、国防支出	1863	3596	93.02	
三、公共安全支出	214550	211491	-1.43	
四、教育支出	843350	854654	1.34	
五、科学技术支出	8810	16729	89.89	
六、文化旅游体育与传媒支出	104908	98417	-6.19	
七、社会保障和就业支出	723661	735745	1.67	
八、卫生健康支出	569073	584970	2.79	
九、节能环保支出	194302	137871	-29.04	
十、城乡社区支出	407637	314442	-22.86	
十一、农林水支出	742837	719314	-3.17	
十二、交通运输支出	162720	155696	-4.32	
十三、资源勘探工业信息等支出	67948	67561	-0.57	
十四、商业服务业等支出	15783	17546	11.17	
十五、金融支出	1632	1793	9.87	
十六、自然资源海洋气象等支出	75599	86926	14.98	
十七、住房保障支出	140268	107096	-23.65	
十八、粮油物资储备支出	22212	13445	-39.47	
十九、灾害防治及应急管理支出	36159	47643	31.76	
二十、其他支出	18373	16864	-8.21	
二十一、债务付息支出	80154	75618	-5.66	
二十二、债务发行费用支出	584	446	-23.63	
支出合计	4857691	4681516	-3.63	剔除中央取消的特殊转移支付和抗疫特别国债补助因素，同比增长2.58%。

2021年市级一般公共预算收入执行情况表

表三

单位:万元

项 目	2020年 决算数	2021年 预算数	2021年 执行数	执行数 占预算%	执行数 比上年±%
一、税收收入	123200	135000	145142	107.51	17.81
其中: 增值税	49423	53400	55442	103.82	12.18
企业所得税	10111	11060	13062	118.10	29.19
个人所得税	2086	2500	2548	101.92	22.15
资源税	14463	15309	14759	96.41	2.05
城市维护建设税	12232	13900	14515	104.42	18.66
房产税	5231	5650	6514	115.29	24.53
印花税	2669	2980	4012	134.63	50.32
城镇土地使用税	4586	4830	5874	121.61	28.09
土地增值税	7489	8179	10801	132.06	44.22
车船税	5669	5808	6069	104.49	7.06
耕地占用税	3756	7274	2045	28.11	-45.55
契税	4853	3510	8858	252.36	82.53
环境保护税	617	600	643	107.17	4.21
二、非税收入	77021	77300	70314	90.96	-8.71
其中: 专项收入	11276	16200	10296	63.56	-8.69
行政事业性收费收入	27899	31510	28892	91.69	3.56
罚没收入	21106	16750	14439	86.20	-31.59
国有资本经营收入	2500		3360		34.40
国有资源(资产)有偿使用收入	7800	6510	9645	148.16	23.65
政府住房基金收入	6329	4220	3682	87.25	-41.82
其他收入	111	2110			
收 入 合 计	200221	212300	215456	101.49	7.61

2021年市级一般公共预算支出执行情况表

表四

单位：万元

项 目	2020年 决算数	2021年 执行数	执行数 比上年±%	备注
一、一般公共服务支出	85850	72917	-15.06	
二、国防支出	1141	2933	157.06	
三、公共安全支出	89614	84348	-5.88	
四、教育支出	50892	54490	7.07	
五、科学技术支出	5027	9000	79.03	
六、文化旅游体育与传媒支出	22651	23258	2.68	
七、社会保障和就业支出	64077	69636	8.68	
八、卫生健康支出	248944	277545	11.49	
九、节能环保支出	51414	29604	-42.42	
十、城乡社区支出	74281	72085	-2.96	
十一、农林水支出	83556	76091	-8.93	
十二、交通运输支出	44382	34243	-22.84	
十三、资源勘探工业信息等支出	17965	36845	105.09	
十四、商业服务业等支出	1637	930	-43.19	
十五、金融支出	357	258	-27.73	
十六、自然资源海洋气象等支出	10676	5852	-45.19	
十七、住房保障支出	5930	5225	-11.89	
十八、粮油物资储备支出	7041	830	-88.21	
十九、灾害防治及应急管理支出	9778	6158	-37.02	
二十、其他支出	5051	4925	-2.49	
二十一、债务付息支出	18571	19534	5.19	
二十二、债务发行费用支出	131	117	-10.69	
支出合计	898966	886824	-1.35	剔除中央取消的特殊转移支付和抗疫特别国债补助因素，同比增长2.92%。

2021年中省一般公共预算补助情况表

表五

单位：万元

项 目	金 额
一、税收返还	30207
二、一般性转移支付收入	1396193
其中：（一）均衡性转移支付收入	1137013
（二）资源枯竭城市转移支付补助收入	20742
（三）县级基本财力保障机制奖补资金收入	163720
（四）成品油税费改革转移支付收入	14413
（五）重点生态功能区转移支付收入	1072
（六）革命老区转移支付收入	4742
三、专项转移支付收入	1811466
其中：（一）一般公共服务	5163
（二）国防	650
（三）公共安全	27106
（四）教育	183212
（五）科学技术	895
（六）文化旅游体育与传媒	34746
（七）社会保障和就业	325067
（八）卫生健康	337724
（九）节能环保	111080
（十）城乡社区	24406
（十一）农林水	467749
（十二）交通运输	90864
（十三）资源勘探工业信息等	21623
（十四）商业服务业等	7442
（十五）金融	607
（十六）自然资源海洋气象等	37102
（十七）住房保障	61845
（十八）粮油物资储备	10441
（十九）灾害防治及应急管理	39382
（二十）其他	24362
补 助 合 计	3237866

2021年一般债务限额和余额情况表

表六

单位：万元

级次	一般债务限额	一般债务余额
全 市	2755178	2446704
其中：市 级	704481	605060
韩城市	465717	379865

说明 1:

关于 2021 年一般公共预算执行情况的说明

一般公共预算,是对以税收为主体的财政收入,安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展,维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

2021 年,一般公共预算执行情况主要是:

一、收入预算执行情况

2021 年,全市一般公共预算收入完成 953,709 万元,占调整预算的 102.44%,增长 25.44%。其中,市级收入 215,456 万元,完成年预算的 101.49%,增长 7.61%。主要是经济发展质量和效益提升、煤炭等大宗商品量价齐升,带动主体税种增收较多。

有关具体收入项目说明如下:

1.增值税。全市增值税收入 313,138 万元,增长 33.29%;市级增值税收入 55,442 万元,增长 12.18%。主要是钢材、煤炭、焦炭等重点资源型行业同比量价齐升,增收较多。

2.企业所得税。全市企业所得税收入 62,894 万元,增长 70.05%;市级企业所得税收入 13,062 万元,增长 29.19%。主要是企业生产经营加快恢复、经营效益提升。

3.个人所得税。全市个人所得税收入 11,749 万元,下降 1.09%,主要是部分县 2020 年汇算清缴较多,抬高了基数;市级个人所得税收入 2,548 万元,增长 22.15%,主要是个人收入随着经济恢复有所增加,扣缴的个人所得税相应增加。

4.资源税。全市资源税收入 61,070 万元,增长 23.27%,主要是煤钼等资源产品价格大幅上涨以及资源税税率上调,收入增加。市级资源税收入 14,759 万元,增长 2.05%。

5.城市维护建设税。全市城市维护建设税收入 53,107 万元,增长 27.74%;市级城市维护建设税收入 14,515 万元,增长 18.66%。主要是增值税增加,附征税相应增长。

6.房产税。全市房产税收入 24,001 万元,增长 33.65%;市级房产税收入 6,514 万元,增长 24.53%。主要是房地产交易活跃,企业缴税较多。

7.印花税。全市印花税收入 23,496 万元,增长 33.6%;市级印花税收入 4,012 万元,增长 50.32%。主要是全市经济稳定恢复,制造业、批发零售业等行业购销合同金额增加,缴税较多。

8.城镇土地使用税。全市城镇土地使用税收入 18,675 万元,增长 21.22%;市级城镇土地使用税收入 5,874 万元,增长 28.09%。主要是工业生产持续恢复、房地产市场活跃,制造业、房地产业等行业缴税较多。

9.土地增值税。全市土地增值税收入 37,237 万元,增长 46.67%;市级土地增值税收入 10,801 万元,增长 44.22%。主要是房地产市场活跃,房地产行业缴税较多。

10.车船税。全市车船税收入 25,045 万元,增长 7.18%;市级车船税收入 6,069 万元,增长 7.06%。主要是车辆交易活跃,保有量增加。

11.耕地占用税。全市耕地占用税收入 15,699 万元,下降

15.09%；市级耕地占用税收入 2,045 万元，下降 45.55%。主要是部分县市区 2020 年一次性收入较多，抬高了基数。

12.契税。全市契税收入 78,704 万元，增长 90.82%；市级契税收入 8,858 万元，增长 82.53%。主要是房地产交易活跃。

13.环境保护税。全市环境保护税收入 1,960 万元，下降 23.91%，主要是加强环境污染整治，工业企业污染物排放量减少；市级环境保护税收入 643 万元，增长 4.21%。

14.专项收入。全市专项收入 56,134 万元，增长 9.95%，主要是增值税增长带动教育费附加收入、地方教育附加收入增加；市级专项收入 10,296 万元，下降 8.69%，主要是部分收入项目政策调整，不纳入非税收入管理。

15.行政事业性收费收入。全市行政事业性收费收入 60,242 万元，下降 6.53%，主要是新增占用耕地面积减少；市级行政事业性收费收入 28,892 万元，增长 3.56%。

16.罚没收入。全市罚没收入 38,171 万元，下降 20.53%；市级罚没收入 14,439 万元，下降 31.59%。主要是规范行政执法行为，加大法制宣传力度，收入相应减少。

17.国有资本经营收入。全市国有资本经营收入 3,511 万元，下降 7.85%，主要是 2020 年清缴以前年度收入，抬高了基数；市级国有资本经营收入 3,360 万元，增长 34.4%，主要是经开区国有企业利润增加。

18.国有资源(资产)有偿使用收入。全市国有资源(资产)有偿使用收入 59,799 万元，增长 37.73%；市级国有资源(资产)

有偿使用收入 9,645 万元,增长 23.65%。主要是部分县市矿业权出让收益增加较多,市级分享收入相应增加。

19.政府住房基金收入。全市政府住房基金收入 8,977 万元,下降 26.98%;市级政府住房基金收入 3,682 万元,下降 41.82%。主要是 2020 年清缴以前年度住房公积金增值收益,抬高了基数。

二、支出预算执行情况

2021 年,全市一般公共预算支出 4,681,516 万元,同比增长 2.58%;市级支出 886,824 万元,同比增长 2.92%。

有关具体支出项目说明如下:

1.一般公共服务支出。全市一般公共服务支出 413,653 万元,下降 2.73%;市级支出 72,917 万元,下降 15.06%,主要是原工商行政管理、质量技术监督体制部分下划,在市级列支的改为县市列支。

2.教育支出。全市教育支出 854,654 万元,增长 1.34%;市级支出 54,490 万元,增长 7.07%,主要是中省专款增加。

3.科学技术支出。全市科学技术支出 16,729 万元,增长 89.89%;市级支出 9,000 万元,增长 79.03%。主要是科技创新投入增加。

4.文化旅游体育与传媒支出。全市文化旅游体育与传媒支出 98,417 万元,下降 6.19%,主要是部分县市“十四运”场馆建设完成,支出相应减少;市级支出 23,258 万元,增长 2.68%,主要是加大“十四运”筹备投入,支出增加。

5.社会保障和就业支出。全市社会保障和就业支出735,745万元,增长1.67%;市级支出69,636万元,增长8.68%,主要是对机关事业单位基本养老保险基金的补助支出增加。

6.卫生健康支出。全市卫生健康支出584,970万元,增长2.79%;市级支出277,545万元,增长11.49%,主要是城乡居民基本医疗保险财政补助标准提高,支出增加。

7.节能环保支出。全市节能环保支出137,871万元,下降29.04%;市级支出29,604万元,下降42.42%。主要是散煤治理“双替代”改造完成,高排放老旧机动车淘汰补贴政策到期,支出相应减少。

8.城乡社区支出。全市城乡社区支出314,442万元,下降22.86%,主要是部分县市区城乡社区公共设施项目减少;市级支出72,085万元,下降2.96%。

9.农林水支出。全市农林水支出719,314万元,下降3.17%;市级支出76,091万元,下降8.93%,主要是受汛情影响,部分水利项目建设进度较慢。

10.交通运输支出。全市交通运输支出155,696万元,下降4.32%;市级支出34,243万元,下降22.84%,主要是国省道和农村公路水毁修复补助减少。

11.资源勘探工业信息等支出。全市资源勘探工业信息等支出67,561万元,下降0.57%;市级支出36,845万元,增长105.09%,主要是支持实施工业倍增计划,支出增加较多。

12.商业服务业等支出。全市商业服务业等支出17,546万

元,增长 11.17%,主要是部分县加大服务业投入力度;市级支出 930 万元,下降 43.19%,主要是中省外经贸发展专款减少。

13.金融支出。全市金融支出 1,793 万元,增长 9.87%,主要是部分县支持金融机构发展投入增加;市级支出 258 万元,下降 27.73%,主要是中省对金融机构发展的一次性补助减少。

14.自然资源海洋气象等支出。全市自然资源海洋气象等支出 86,926 万元,增长 14.98%,主要是韩城市加大土地收储力度,支出增加;市级支出 5,852 万元,下降 45.19%,主要是 2020 年市级国土空间规划一次性投入较多,抬高了基数。

15.住房保障支出。全市住房保障支出 107,096 万元,下降 23.65%;市级支出 5,225 万元,下降 11.89%。主要是保障性安居工程基础设施投入减少。

16.粮油物资储备支出。全市粮油物资储备支出 13,445 万元,下降 39.47%;市级支出 830 万元,下降 88.21%。主要是 2020 年为应对疫情防控,物资储备投入较多。

17.灾害防治及应急管理支出。全市灾害防治及应急管理支出 47,643 万元,增长 31.76%,主要是各级应对汛情等自然灾害,支出增加较多;市级支出 6,158 万元,下降 37.02%,主要是中省消防救援一次性补助取消。

18.债务付息支出。全市债务付息支出 75,618 万元,下降 5.66%,主要是一般债券到期规模减少,利息相应减少;市级支出 19,534 万元,增长 5.19%。

19.其他支出。全市其他支出 16,864 万元,下降 8.21%;市级支出 4,925 万元,下降 2.49%。

2022年全市一般公共预算收入预算表

表七

单位:万元

项 目	2021年 执行数	2022年 预算数	预算数 比上年±%
一、税收收入	726775	769821	5.92
增值税	313138	346280	10.58
企业所得税	62894	70646	12.33
个人所得税	11749	12671	7.85
资源税	61070	73040	19.60
城市维护建设税	53107	58043	9.29
房产税	24001	23128	-3.64
印花税	23496	23388	-0.46
城镇土地使用税	18675	19393	3.84
土地增值税	37237	34704	-6.80
车船税	25045	25199	0.61
耕地占用税	15699	17609	12.17
契税	78704	63009	-19.94
环境保护税	1960	2711	38.32
二、非税收入	226934	220179	-2.98
专项收入	56134	61740	9.99
行政事业性收费收入	60242	55538	-7.81
罚没收入	38171	42112	10.32
国有资本经营收入	3511		
国有资源（资产）有偿使用收入	59799	45617	-23.72
政府住房基金收入	8977	13072	45.62
其他收入		2100	
收入合计	953709	990000	3.80
地方政府债务转贷收入		29400	
转移性收入		3000275	
上级补助收入		2903048	
返还性收入		58947	
一般性转移支付补助		1876017	
专项转移支付补助		968084	
调入资金		88008	
从政府性基金预算收入调入一般公共预算		63407	
从国有资本经营预算收入调入一般公共预算		225	
其他资金调入一般公共预算		24376	
动用预算稳定调节基金		9219	
收入总计		4019675	

2022年全市一般公共预算支出预算表

表八

单位:万元

项 目	2021年 预算数	2022年 预算数	预算数 比上年预算±%
一、一般公共服务支出	357080	370330	3.71
二、国防支出	4828	8840	83.10
三、公共安全支出	170206	204243	20.00
四、教育支出	663464	726567	9.51
五、科学技术支出	9010	9832	9.12
六、文化旅游体育与传媒支出	61190	74088	21.08
七、社会保障和就业支出	650706	727365	11.78
八、卫生健康支出	326832	335836	2.75
九、节能环保支出	134192	101393	-24.44
十、城乡社区支出	152790	165896	8.58
十一、农林水支出	520863	538492	3.38
十二、交通运输支出	131082	123249	-5.98
十三、资源勘探工业信息等支出	58846	72622	23.41
十四、商业服务业等支出	12103	11046	-8.73
十五、金融支出	283	283	0.00
十六、自然资源海洋气象等支出	49037	52227	6.51
十七、住房保障支出	120895	133817	10.69
十八、粮油物资储备支出	5592	10260	83.48
十九、灾害防治及应急管理支出	24064	34054	41.51
二十、预备费	36800	45040	22.39
二十一、债务付息支出	120145	126796	5.54
二十二、债务发行费用支出	102		
二十三、其他支出	36131	45642	26.32
支出合计	3646241	3917918	7.45
上解上级支出		79736	
出口退税上解支出		99	
专项上解支出		79637	
债务还本支出		22021	
支出总计		4019675	

2022年市级一般公共预算收入预算表

表九

单位:万元

项 目	2021年 执行数	2022年 预算数	预算数 比上年±%
一、税收收入	145142	157200	8.31
增值税	55442	60328	8.81
企业所得税	13062	14314	9.59
个人所得税	2548	2862	12.32
资源税	14759	16005	8.44
城市维护建设税	14515	15776	8.69
房产税	6514	6795	4.31
印花稅	4012	4042	0.75
城镇土地使用税	5874	5927	0.90
土地增值税	10801	11838	9.60
车船税	6069	6302	3.84
耕地占用税	2045	3300	61.37
契稅	8858	9000	1.60
环境保护税	643	711	10.58
二、非税收入	70314	71400	1.54
专项收入	10296	11580	12.47
行政事业性收费收入	28892	29212	1.11
罚没收入	14439	15150	4.92
国有资本经营收入	3360		
国有资源（资产）有偿使用收入	9645	10084	4.55
政府住房基金收入	3682	5374	45.95
收 入 合 计	215456	228600	6.10
地方政府债务转贷收入		29400	
转移性收入		2497212	
上级补助收入		2369645	
返还性收入		58947	
一般性转移支付收入		1493837	
专项转移支付收入		816861	
下级上解收入		84072	
出口退税上解收入		67	
专项上解收入		84005	
调入资金		35867	
从政府性基金预算收入调入一般公共预算		35642	
从国有资本经营预算收入调入一般公共预算		225	
动用预算稳定调节基金		7628	
收 入 总 计		2755212	

2022年市级一般公共预算支出预算总表

表十

单位:万元

项 目	合计	市级支出	转移性支出
一、一般公共服务支出	77641	77478	163
二、国防支出	8660	8360	300
三、公共安全支出	107930	93591	14339
四、教育支出	143585	51096	92489
五、科学技术支出	6525	6298	227
六、文化旅游体育与传媒支出	13537	11654	1883
七、社会保障和就业支出	304039	69101	234938
八、卫生健康支出	250500	30952	219548
九、节能环保支出	73861	27113	46748
十、城乡社区支出	37011	37011	
十一、农林水支出	174713	56404	118309
十二、交通运输支出	26807	23230	3577
十三、资源勘探工业信息等支出	18325	18325	
十四、商业服务业等支出	2222	2222	
十五、金融支出	98	98	
十六、自然资源海洋气象等支出	19546	14008	5538
十七、住房保障支出	16839	8500	8339
十八、粮油物资储备支出	700	700	
十九、灾害防治及应急管理支出	6091	6091	
二十、预备费	8100	8100	
二十一、其他支出	22528	22528	
二十二、债务付息支出	34901	34901	
支出合计	1354159	607761	746398
地方政府一般债券转贷支出	17900		17900
转移性支出	1383153		
市对下税收返还支出	28740		
市对下一般性转移支付支出	1274677		
市对下专项转移支付			746398
市对省上解支出	79736		
支出总计	2755212		

2022年市级一般公共预算支出预算表

表十一

单位：万元

项 目	预算数
一、一般公共服务支出	77478
人大事务	2062
行政运行	1225
人大会议	169
其他人大事务支出	668
政协事务	1785
行政运行	1128
政协会议	143
其他政协事务支出	514
政府办公厅(室)及相关机构事务	16402
行政运行	8624
一般行政管理事务	270
机关服务	304
信访事务	493
事业运行	1115
其他政府办公厅(室)及相关机构事务支出	5596
发展与改革事务	5179
行政运行	2637
一般行政管理事务	26
战略规划与实施	37
事业运行	86
其他发展与改革事务支出	2393
统计信息事务	1189
行政运行	785
一般行政管理事务	33
专项统计业务	37
统计抽样调查	10
事业运行	163
其他统计信息事务支出	161

2022年市级一般公共预算支出预算表

表十一（续一）

单位：万元

项 目	预算数
财政事务	6299
行政运行	4288
一般行政管理事务	133
财政国库业务	30
信息化建设	40
财政委托业务支出	389
事业运行	346
其他财政事务支出	1073
税收事务	6730
行政运行	5130
其他税收事务支出	1600
审计事务	1673
行政运行	1075
审计业务	10
事业运行	123
其他审计事务支出	465
纪检监察事务	4477
行政运行	3598
一般行政管理事务	72
事业运行	71
其他纪检监察事务支出	736
商贸事务	4339
行政运行	1920
一般行政管理事务	2
招商引资	1445
事业运行	64
其他商贸事务支出	908
民族事务	42
民族工作专项	42

2022年市级一般公共预算支出预算表

表十一（续二）

单位：万元

项 目	预算数
档案事务	473
行政运行	334
档案馆	89
其他档案事务支出	50
民主党派及工商联事务	794
行政运行	646
其他民主党派及工商联事务支出	148
群众团体事务	1583
行政运行	1064
工会事务	5
其他群众团体事务支出	514
党委办公厅（室）及相关机构事务	2711
行政运行	1549
其他党委办公厅（室）及相关机构事务支出	1162
组织事务	2100
行政运行	1561
一般行政管理事务	2
其他组织事务支出	537
宣传事务	1500
行政运行	832
宣传管理	20
其他宣传事务支出	648
统战事务	636
行政运行	528
宗教事务	58
其他统战事务支出	50
其他共产党事务支出	2466
行政运行	1711
事业运行	193

2022年市级一般公共预算支出预算表

表十一（续三）

单位：万元

项 目	预算数
其他共产党事务支出	562
网信事务	5554
行政运行	530
其他网信事务支出	5024
市场监督管理事务	8887
行政运行	4229
市场主体管理	4
市场秩序执法	31
食品安全监管	10
事业运行	2266
其他市场监督管理事务	2347
其他一般公共服务支出	597
其他一般公共服务支出	597
二、国防支出	8360
国防动员	8360
人民防空	8040
民兵	20
其他国防动员支出	300
三、公共安全支出	93591
武装警察部队	500
其他武装警察部队支出	500
公安	49354
行政运行	40111
其他公安支出	9243
国家安全	100
其他国家安全支出	100
检察	14812
行政运行	14624
其他检察支出	188

2022年市级一般公共预算支出预算表

表十一（续四）

单位：万元

项 目	预算数
法院	26259
行政运行	24627
其他法院支出	1632
司法	1591
行政运行	1283
基层司法业务	20
普法宣传	40
公共法律服务	68
国家统一法律职业资格考试	10
社区矫正	52
法治建设	98
其他司法支出	20
其他公共安全支出	975
其他公共安全支出	975
四、教育支出	51096
教育管理事务	2726
行政运行	798
一般行政管理事务	83
其他教育管理事务支出	1845
普通教育	29507
学前教育	2979
小学教育	6387
初中教育	6925
高中教育	9182
其他普通教育支出	4034
职业教育	14136
中等职业教育	397
技校教育	3996
高等职业教育	7999

2022年市级一般公共预算支出预算表

表十一（续五）

单位：万元

项 目	预算数
其他职业教育支出	1744
广播电视教育	199
广播电视学校	199
特殊教育	62
特殊学校教育	62
进修及培训	1646
干部教育	1646
教育费附加安排的支出	2000
城市中小学校舍建设	2000
其他教育支出	820
五、科学技术支出	6298
科学技术管理事务	678
行政运行	239
其他科学技术管理事务支出	439
科学技术普及	75
其他科学技术普及支出	75
科技重大项目	130
重点研发计划	130
其他科学技术支出	5415
科技奖励	315
其他科学技术支出	5100
六、文化旅游体育与传媒支出	11654
文化和旅游	5311
行政运行	1042
一般行政管理事务	12
文化活动	975
群众文化	825
文化创作与保护	173
文化和旅游市场管理	232

2022年市级一般公共预算支出预算表

表十一（续六）

单位：万元

项 目	预算数
旅游宣传	20
文化和旅游管理事务	20
其他文化和旅游支出	2012
文物	1712
文物保护	200
博物馆	1112
其他文物支出	400
体育	2129
行政运行	407
运动项目管理	890
体育训练	230
体育场馆	412
其他体育支出	190
新闻出版电影	700
出版发行	600
其他新闻出版电影支出	100
广播电视	1765
传输发射	478
广播电视事务	1287
其他文化旅游体育与传媒支出	37
其他文化旅游体育与传媒支出	37
七、社会保障和就业支出	69101
人力资源和社会保障管理事务	5712
行政运行	1845
劳动保障监察	131
就业管理事务	240
社会保险经办机构	573
公共就业服务和职业技能鉴定机构	544
劳动人事争议调解仲裁	15

2022年市级一般公共预算支出预算表

表十一（续七）

单位：万元

项 目	预算数
引进人才费用	1800
其他人力资源和社会保障管理事务支出	564
民政管理事务	2152
行政运行	1110
一般行政管理事务	600
行政区划和地名管理	12
基层政权建设和社区治理	110
其他民政管理事务支出	320
行政事业单位养老支出	37433
行政单位离退休	1470
事业单位离退休	1251
离退休人员管理机构	582
机关事业单位基本养老保险缴费支出	20161
机关事业单位职业年金缴费支出	5870
对机关事业单位基本养老保险基金的补助	8099
企业改革补助	400
其他企业改革发展补助	400
就业补助	300
其他就业补助支出	300
抚恤	3570
死亡抚恤	2040
义务兵优待	500
其他优抚支出	1030
退役安置	878
退役士兵安置	181
军队移交政府离退休干部管理机构	84
退役士兵管理教育	38
军队转业干部安置	165
其他退役安置支出	410

2022年市级一般公共预算支出预算表

表十一（续八）

单位：万元

项 目	预算数
社会福利	1574
儿童福利	264
社会福利事业单位	990
养老服务	261
其他社会福利支出	59
残疾人事业	2177
行政运行	269
一般行政管理事务	50
残疾人康复	63
残疾人就业	28
残疾人生活和护理补贴	890
其他残疾人事业支出	877
红十字事业	279
行政运行	199
其他红十字事业支出	80
最低生活保障	50
农村最低生活保障金支出	50
临时救助	293
流浪乞讨人员救助支出	293
其他生活救助	700
其他农村生活救助	700
财政对基本养老保险基金的补助	9318
财政对城乡居民基本养老保险基金的补助	9318
退役军人管理事务	918
行政运行	465
拥军优属	160
事业运行	50
其他退役军人事务管理支出	243
其他社会保障和就业支出	3347

2022年市级一般公共预算支出预算表

表十一（续九）

单位：万元

项 目	预算数
八、卫生健康支出	30952
卫生健康管理事务	1966
行政运行	1494
其他卫生健康管理事务支出	472
公立医院	1536
综合医院	387
中医（民族）医院	198
传染病医院	92
其他公立医院支出	859
基层医疗卫生机构	1804
乡镇卫生院	1049
其他基层医疗卫生机构支出	755
公共卫生	11216
疾病预防控制机构	1327
卫生监督机构	541
妇幼保健机构	159
应急救治机构	72
采供血机构	4590
基本公共卫生服务	912
突发公共卫生事件应急处理	3510
其他公共卫生支出	105
计划生育事务	3715
计划生育机构	309
计划生育服务	664
其他计划生育事务支出	2742
行政事业单位医疗	2275
行政单位医疗	130
事业单位医疗	280
其他行政事业单位医疗支出	1865

2022年市级一般公共预算支出预算表

表十一（续十）

单位：万元

项 目	预算数
财政对基本医疗保险基金的补助	4584
财政对城乡居民基本医疗保险基金的补助	3715
财政对其他基本医疗保险基金的补助	869
医疗救助	547
城乡医疗救助	397
其他医疗救助支出	150
优抚对象医疗	37
优抚对象医疗补助	37
医疗保障管理事务	834
行政运行	256
信息化建设	28
医疗保障政策管理	60
医疗保障经办事务	490
老龄卫生健康事务	2438
九、节能环保支出	27113
环境保护管理事务	11150
行政运行	9910
生态环境保护宣传	50
其他环境保护管理事务支出	1190
环境监测与监察	1458
其他环境监测与监察支出	1458
污染防治	1100
大气	800
水体	300
自然生态保护	10000
生态保护	5000
其他自然生态保护支出	5000
能源节约利用	5
污染减排	2300

2022年市级一般公共预算支出预算表

表十一（续十一）

单位：万元

项 目	预算数
生态环境执法监察	300
其他污染减排支出	2000
其他节能环保支出	1100
十、城乡社区支出	37011
城乡社区管理事务	13741
行政运行	1968
一般行政管理事务	4
城管执法	3200
住宅建设与房地产市场监管	163
其他城乡社区管理事务支出	8406
城乡社区规划与管理	150
城乡社区公共设施	8500
其他城乡社区公共设施支出	8500
城乡社区环境卫生	2520
建设市场管理与监督	200
其他城乡社区支出	11900
十一、农林水支出	56404
农业农村	18022
行政运行	2123
一般行政管理事务	200
事业运行	5266
科技转化与推广服务	70
病虫害控制	50
农产品质量安全	40
执法监管	8
行业业务管理	21
防灾救灾	130
农业生产发展	2150
对高校毕业生到基层任职补助	5

2022年市级一般公共预算支出预算表

表十一（续十二）

单位：万元

项 目	预算数
农田建设	4020
其他农业农村支出	3939
林业和草原	2078
行政运行	347
事业单位	704
森林资源培育	5
技术推广与转化	5
湿地保护	10
其他林业和草原支出	1007
水利	12475
行政运行	795
一般行政管理事务	2
水利行业业务管理	42
水利工程建设	1024
水利工程运行与维护	6197
水利前期工作	109
水土保持	1072
水资源节约管理与保护	678
水质监测	324
防汛	70
水利技术推广	91
大中型水库移民后期扶持专项支出	155
水利建设征地及移民支出	40
农村人畜饮水	600
其他水利支出	1276
巩固脱贫衔接乡村振兴	11145
行政运行	498
一般行政管理事务	7
生产发展	2187

2022年市级一般公共预算支出预算表

表十一（续十三）

单位：万元

项 目	预算数
其他巩固脱贫衔接乡村振兴支出	8453
农村综合改革	7274
对村级公益事业建设的补助	155
对村民委员会和村党支部的补助	6919
对村集体经济组织的补助	200
普惠金融发展支出	3095
农业保险保费补贴	2785
创业担保贷款贴息及奖补	290
其他普惠金融发展支出	20
其他农林水支出	2315
其他农林水支出	2315
十二、交通运输支出	23230
公路水路运输	19777
行政运行	457
公路养护	11160
公路运输管理	7746
海事管理	102
其他公路水路运输支出	312
铁路运输	19
铁路路网建设	19
其他交通运输支出	3434
公共交通运营补助	3434
十三、资源勘探工业信息等支出	18325
制造业	15
其他制造业支出	15
工业和信息产业监管	17395
行政运行	1207
产业发展	12900
其他工业和信息产业监管支出	3288

2022年市级一般公共预算支出预算表

表十一（续十四）

单位：万元

项 目	预算数
国有资产监管	875
行政运行	769
其他国有资产监管支出	106
支持中小企业发展和管理支出	40
行政运行	28
一般行政管理事务	2
其他支持中小企业发展和管理支出	10
十四、商业服务业等支出	2222
商业流通事务	1122
行政运行	434
其他商业流通事务支出	688
其他商业服务业等支出	1100
其他商业服务业等支出	1100
十五、金融支出	98
金融部门行政支出	68
行政运行	46
一般行政管理事务	2
金融部门其他行政支出	20
金融部门监管支出	30
金融部门其他监管支出	30
十六、自然资源海洋气象等支出	14008
自然资源事务	13860
行政运行	2703
一般行政管理事务	2
自然资源规划及管理	52
自然资源利用与保护	7010
自然资源调查与确权登记	25
土地资源储备支出	49
地质勘查与矿产资源管理	15

2022年市级一般公共预算支出预算表

表十一（续十五）

单位：万元

项 目	预算数
事业运行	2608
其他自然资源事务支出	1396
气象事务	148
气象事业机构	120
气象服务	28
十七、住房保障支出	8500
保障性安居工程支出	4270
农村危房改造	105
公共租赁住房	969
其他保障性安居工程支出	3196
住房改革支出	2043
住房公积金	1974
购房补贴	69
城乡社区住宅	2187
住房公积金管理	2087
其他城乡社区住宅支出	100
十八、粮油物资储备支出	700
粮油储备	700
其他粮油储备支出	700
十九、灾害防治及应急管理支出	6091
应急管理事务	3683
行政运行	1535
一般行政管理事务	120
安全监管	98
事业运行	791
其他应急管理支出	1139
消防救援事务	1876
行政运行	982
其他消防救援事务支出	894

2022年市级一般公共预算支出预算表

表十一（续十六）

单位：万元

项 目	预算数
地震事务	516
行政运行	494
其他地震事务支出	22
自然灾害防治	3
地质灾害防治	3
自然灾害救灾及恢复重建支出	10
自然灾害救灾补助	10
其他灾害防治及应急管理支出	3
二十、预备费	8100
二十一、其他支出	22528
年初预留	6147
其他支出	16381
二十二、债务付息支出	34901
地方政府一般债务付息支出	34901
地方政府一般债券付息支出	34901
支 出 合 计	607761

2022年市级一般公共预算支出经济分类预算表

表十二

单位：万元

功能分类科目	机关工资福利支出										机关商品和服务支出										机关资本性支出（一）			
	合计	小计	工资奖金津补贴	社会保险缴费	住房公积金	其他工资福利支出	小计	办公经费	会议费	培训费	专用材料购置费	委托业务费	公务接待费	因公出国（境）费用	公务用车运行维护费	维修（护）费	其他商品和服务支出	小计	基础设施建设	设备购置	其他资本性支出			
一、一般公共服务支出	77478	41585	35635	1520	2066	2364	21386	9369	1166	563	8	3077	622	75	746	689	5071	5373	5020	323	30			
二、国防支出	8360						320										320	8040	8000		40			
三、公共安全支出	93591	72222	56785	1441	3074	10922	19833	9784	52	194	570	1686	138		1349	881	5179	1321		1321				
四、教育支出	51096	9303	5933	837	556	1977	6778	257	20			246	2		11	4	6238	134			134			
五、科学技术支出	6298	206	187	5	13	1	268	67	4	4		15	1		4		173	3		3				
六、文化旅游体育与传媒支出	11654	1286	1088	37	77	84	479	211	5	1		51	1		12	25	173	100			100			
七、社会保障和就业支出	69101	15376	3874	10713	294	495	6640	935	45	25	23	143	12		59	24	5374	17		17				
八、卫生健康支出	30952	3211	2391	364	211	245	5187	451	10	16		205	8		34	5	4458	2019		19	2000			
九、节能环保支出	27113	9451	7812	304	600	735	3286	1368	6	11		269	38		127	7	1460	10016	10000	16				
十、城乡社区支出	37011	5139	2734	287	218	1900	7929	653	13	15		805	8		38	361	6036	16947	16925	20	2			
十一、农林水支出	56404	4897	3512	143	253	989	3551	955	30	60	1	305	5		68	120	2007	12452	9845	20	2587			
十二、交通运输支出	23230	480	431	13	33	3	2948	286	13	192	3	2074	1		9	197	173	53		53				
十三、资源勘探工业信息等支出	18325	1770	1494	48	107	121	377	256	8	18		24	7		16	5	43	1		1				
十四、商业服务业等支出	2222	380	344	9	24	3	80	52	2	2		7	1		5	3	8	2		2				
十五、金融支出	98						30										30							
十六、自然资源海洋气象等支出	14008	3031	2421	147	190	273	1659	317	6	1		139	4		27		1165	7000	7000					
十七、住房保障支出	8500	617	126	25	400	66	1030	98				11				78	843	3656	3656					
十八、粮油物资储备支出	700																							
十九、灾害防治及应急管理支出	6091	2830	2433	82	136	179	2439	965	12	22	37	108	1		12	20	1262	13		8	5			
二十、预备费	8100																							
二十一、债务付息支出	34901																							
二十二、其他支出	22528																							
支出合计	607761	171784	127200	15975	8252	20357	84220	26024	1392	1124	642	9165	849	75	2517	2419	40013	67147	60446	1803	4898			

2022年市级一般公共预算支出经济分类预算表

表十二（续）

功能分类科目	对事业单位经常性补助											对事业单位资本性补助				对企业补助					对个人和家庭的补助						债务利息及费用支出		转移性支出		预备费及预留		其他支出			
	对事业单位经常性补助				对事业单位资本性补助				对企业补助				对个人和家庭的补助						债务利息及费用支出	转移性支出	预备费	其他支出														
	小计	工资福利支出	商品和服务支出	对其他事业单位补助	小计	资本性支出（一）	费用补贴	利息补贴	其他对企业补助	小计	社会福利和救助	助学金	个人农业生产补贴	离退休费	其他对个人和家庭补助支出	对社会福利基金补助	预备费	其他支出																		
一、一般公共服务支出	6432	3857	2575		105	80		454	63	25					38																	2000				
二、国防支出																																				
三、公共安全支出	215		215																																	
四、教育支出	26882	23615	3267						2634	52	2372				210																	800				
五、科学技术支出	376	292	84					5445																												
六、文化旅游体育与传媒支出	6645	4653	1872	120	14	3025		3025	28						28																					
七、社会保障和就业支出	16252	16025	227		5	400		400	17089	5996					776																			430		
八、卫生健康支出	7355	4290	2882	183	430				7761	2691					865																			67		
九、节能环保支出	1360	1284	76						2000																									1000		
十、城乡社区支出	6955	2739	4216		23				18																											
十一、农林水支出	13539	12394	1122	23	77	3434		6715	1760	663		90			1007																			2000		
十二、交通运输支出	16238	13269	2969					290																												
十三、资源勘探工业信息等支出	55	43	12			13122		12922																											3000	
十四、商业服务业等支出						1760		1760																												
十五、金融支出	68	46	22																																	
十六、自然资源海洋气象等支出	2314	2100	214						4						4																					
十七、住房保障支出	2557	1952	605		464				176	2					69																					
十八、粮油物资储备支出						700		700																												
十九、灾害防治及应急管理支出	806	744	62		3																															
二十、预备费																																			8100	
二十一、债务付息支出																																				
二十二、其他支出																																				
支出合计	108049	87303	20420	326	1121	35425	280	290	34855	9429	2372	90	1710	17932	15240	34901	21416	8100	22528	28825																

2022年市级一般公共预算基本支出表

表十三

单位：万元

功能分类科目	机关工资福利支出						机关商品和服务支出										对个人和家庭的补助						
	合计	小计	工资奖金津补贴	社会保障缴费	住房公积金	其他工资福利支出	小计	办公经费	会议费	培训费	专用材料购置费	委托业务费	公务接待费	因公出国(境)费用	公务用车运行维护费	维修(护)费	其他商品和服务支出	小计	福利和救助	助学金	个人农业生产补贴	离退休费	其他对个人和家庭的补助支出
一、一般公共服务支出	63034	41585	35635	1520	2066	2364	21386	9369	1166	563	8	3077	622	75	746	689	5071	63	25				38
二、国防支出	320						320									320							
三、公共安全支出	92055	72222	56785	1441	3074	10922	19833	9784	52	194	570	1686	138		1349	881	5179						
四、教育支出	18715	9303	5933	837	556	1977	6778	257	20			246	2		11	4	6238	2634	52	2372			210
五、科学技术支出	474	206	187	5	13	1	268	67	4	4		15	1		4		173						
六、文化旅游体育与传媒支出	1793	1286	1088	37	77	84	479	211	5	1		51	1		12	25	173	28					28
七、社会保障和就业支出	39105	15376	3874	10713	294	495	6640	935	45	25	23	143	12		59	24	5374	17089	5996			776	10317
八、卫生健康支出	16159	3211	2391	364	211	245	5187	451	10	16		205	8		34	5	4458	7761	2691			865	4205
九、节能环保支出	14737	9451	7812	304	600	735	3286	1368	6	11		269	38		127	7	1460	2000					2000
十、城乡社区支出	13086	5139	2734	287	218	1900	7929	653	13	15		805	8		38	361	6036	18					18
十一、农林水支出	10208	4897	3512	143	253	989	3551	955	30	60	1	305	5		68	120	2007	1760	663	90			1007
十二、交通运输支出	3428	480	431	13	33	3	2948	286	13	192	3	2074	1		9	197	173						
十三、资源勘探工业信息等支出	2147	1770	1494	48	107	121	377	256	8	18		24	7		16	5	43						
十四、商业服务业等支出	460	380	344	9	24	3	80	52	2	2		7	1		5	3	8						
十五、金融支出	30						30										30						
十六、自然资源海洋气象等支出	4694	3031	2421	147	190	273	1659	317	6	1		139	4		27		1165	4					4
十七、住房保障支出	1823	617	126	25	400	66	1030	98				11				78	843	176	2			69	105
十八、灾害防治及应急管理支出	5269	2830	2433	82	136	179	2439	965	12	22	37	108	1		12	20	1262						
支出合计	287537	171784	127200	15975	8252	20357	84220	26024	1392	1124	642	9165	849	75	2517	2419	40013	31533	9429	2372	90	1710	17932

2022年市级一般公共预算对县市区税收返还和转移支付预算总表

表十四

单位：万元

项 目	合 计	临渭区	华州区	华阴市	潼关县	合阳县	澄城县	白水县	大荔县	蒲城县	富平县	韩城市	未落实地区
一、税收返还	28740	5107	602	3705	2287	2984	4961	1076	4057	5779	3427	-5245	
二、一般性转移支付	1274677	156506	105521	89343	72967	135547	111230	107581	160983	145297	149372	40330	
均衡性转移支付支出	999127	120468	75754	68468	46010	103851	83046	79445	138066	114186	129503	40330	
县级基本财力保障机制奖补资金支出	162346	16008	15186	13255	10424	17147	13729	15991	21784	19876	18946		
结算补助支出	37314	6088	4266	3652	4119	6113	4774	3154		5148			
资源枯竭城市转移支付支出	20742		2656		10118		2656	2656		2656			
产粮油大县奖励资金支出	6540	2093	188			1554	200			2505			
重点生态功能区转移支付支出	1072		1072										
固定数额补助支出	44287	10433	5327	3968	2296	6882	6064	6335	1133	926	923		
革命老区转移支付支出	3249	1416	1072				761						
三、专项转移支付	746398	78479	36065	25410	20193	50595	47198	37878	45346	86364	44955		273915
补 助 合 计	2049815	240092	142188	118458	95447	189126	163389	146535	210386	237440	197754	35085	273915

2022年市级一般公共预算对县市区专项转移支付预算表

表十五

单位:万元

项 目	合 计	已落实地区数	未落实地区数
一、一般公共服务支出	163	139	24
二、国防支出	300	300	
三、公共安全支出	14339	5338	9001
四、教育支出	92489	88943	3546
五、科学技术支出	227	197	30
六、文化旅游体育与传媒支出	1883	1251	632
七、社会保障和就业支出	234938	222779	12159
八、卫生健康支出	219548	36722	182826
九、节能环保支出	46748	20655	26093
十、农林水支出	118309	79150	39159
十一、交通运输支出	3577	3501	76
十二、自然资源海洋气象等支出	5538	5538	
十三、住房保障支出	8339	7970	369
支 出 合 计	746398	472483	273915

2022年市级一般公共预算专项转移支付分县市区预算表

表十六

单位:万元

项 目	合 计	临 渭 区	华 州 区	华 阴 市	潼 关 县	大 荔 县	蒲 城 县	澄 城 县	白 水 县	合 阳 县	富 平 县
一、一般公共服务支出	139	37	28	15	7	11	10	2	6	10	13
选调生到村任职补助资金	119	37	8	15	7	11	10	2	6	10	13
基层行政单位补助资金	20		20								
二、国防支出	300		300								
军民融合发展专项转移支付	300		300								
三、公共安全支出	5338	167	732	773	528		1008	738	646	746	
基层政法补助资金	5338	167	732	773	528		1008	738	646	746	
四、教育支出	88943	20155	8165	5870	5070		20934	9837	7634	11278	
城乡义务教育补助经费	54408	12111	4717	3119	2917		13975	6125	4761	6683	
农村税费改革义务教育转移支付	1872	408	191	113	95		402	231	196	236	
学生资助补助经费	3931	927	311	236	120		817	527	334	659	
学校运转保障专项资金	10822	3490	767	697	448		2288	1073	795	1264	
义务教育薄弱环节改善与能力提升补助	17910	3219	2179	1705	1490		3452	1881	1548	2436	
五、科学技术出	197	28	16	16	14	22	26	17	14	18	26
“基层科普行动计划”补助资金	197	28	16	16	14	22	26	17	14	18	26
六、文化旅游体育与传媒支出	1251	140	106	86	104		291	206	98	220	
“三馆”免费开放补助	1110	140	90	70	65		275	190	80	200	
公共文化体系建设补助	141		16	16	39		16	16	18	20	
七、社会保障和就业支出	222779	32101	15719	10551	7084	33157	36899	18264	14928	20147	33929
机关事业单位养老保险制度改革补助	26833	3674	2242	1522	1071	3914	3693	2456	2015	2511	3735
城乡居民基本养老保险基础养老金补助	100180	13992	6757	4006	3472	15382	17350	8046	5062	9711	16402

2022年市级一般公共预算专项转移支付分县市区预算表

表十六（续）

单位：万元

项 目	合 计	临渭区	华州区	华阴市	潼关县	大荔县	蒲城县	澄城县	白水县	合阳县	富平县
优抚对象及困难群众救助补助	95766	14435	6720	5023	2541	13861	15856	7762	7851	7925	13792
八、卫生健康支出	36722	5998	2490	1741	1065	5503	5796	2886	2028	3477	5738
计划生育奖励扶助资金	4650	893	420	145	85	789	818	316	133	512	539
实施国家基本药物制度补助	5167	804	314	228	134	801	828	365	333	471	889
中央基本公共卫生服务补助	26905	4301	1756	1368	846	3913	4150	2205	1562	2494	4310
九、节能环保支出	20655	3118	1409	1399	308	3343	3351	1701	1482	1315	3229
中央财政林业草原生态保护恢复资金	2913	120	70	178	43	795	245	245	880	227	355
中央污染防治资金	17742	2998	1339	1221	265	3343	2556	1456	602	1088	2874
十、农林水支出	79150	12594	5942	4534	2266	1670	16810	12306	9986	11022	2020
农业保险保费补助	11820	1560	430	300	360	1560	1960	890	1890	950	1920
财政耕地地力保护补贴	37000	6050	1700	1400	1200	9900	9900	5900	4250	6600	
农田建设补助	3432	788	169	113			562	675	563	562	
财政衔接推进乡村振兴补助	20262	2385	3473	1856	629	110	2894	4206	2060	2549	100
农村综合改革转移支付补助	6636	1811	170	865	77		1494	635	1223	361	
十一、交通运输支出	3501	529	300	235	202		754	461	427	593	
交通运输发展专项资金	3501	529	300	235	202		754	461	427	593	
十二、自然资源海洋气象等支出	5538				3300	990				1248	
黄河流域山水林田湖草沙生态保护专项	5538				3300	990				1248	
十三、住房保障支出	7970	3612	858	190	245	650	485	780	629	521	
城镇保障性安居工程补助	7970	3612	858	190	245	650	485	780	629	521	
支 出 合 计	472483	78479	36065	25410	20193	45346	86364	47198	37878	50595	44955

2022年新增一般债券安排方案表

表十七

单位：万元

项 目	新增一般债券
合 计	29400
一、市级使用债券资金	11500
二、转贷县市区债券资金	17900

注：省财政厅提前下达新增一般债券（不含韩城市）。

说明 2:

关于 2022 年一般公共预算安排情况的说明

一、收入预算安排情况

2022 年,综合考虑新的经济下行压力、疫情形势持续演变、资源产品价格走势不明确以及国家实施更大力度减税降费政策等因素,全市一般公共预算收入预算按增长 3.8% 安排,为 990,000 万元。

2022 年,市级一般公共预算收入预算按增长 6.1% 安排,为 228,600 万元。

二、支出预算安排情况

2022 年,全市支出预算总计 4,019,675 万元,其中:一般公共预算支出 3,917,918 万元,上解上级支出 79,736 万元,债务还本支出 22,021 万元。

2022 年,市级支出预算总计 2,755,212 万元,其中:市级一般公共预算支出 607,761 万元、市对县市区补助 2,049,815 万元(其中:返还性支出 28,740 万元、一般性转移支付 1,274,677 万元、专项转移支付 746,398 万元)、地方政府一般债券转贷支出 17,900 万元、市对省上解支出 79,736 万元。

按照预算法和中省有关规定,2022 年共编报 7 张报表反映市级支出预算安排情况。具体是:

1.2022 年市级一般公共预算支出预算总表,反映市级支出预算总貌;

2.2022年市级一般公共预算支出预算表,将市级支出按支出功能科目编列,反映市级各项支出的具体内容和方向;

3.2022年市级一般公共预算支出经济分类预算表,将市级支出预算按支出经济分类科目编列,反映各项支出的经济性质和具体用途;

4.2022年市级一般公共预算基本支出表,反映市级一般公共预算基本支出的具体用途;

5.2022年市级一般公共预算对县市区税收返还和转移支付预算总表,反映市对县市区税收返还、一般性转移支付和专项转移支付预算总体安排情况;

6.2022年市级一般公共预算对县市区专项转移支付预算表,反映市对县市区专项转移支付的具体安排情况;

7.2022年市级一般公共预算专项转移支付分县市区预算表,反映市对县市区专项转移支付中,年初明确到各县市区的各项专项转移支付资金分地区、分项目安排情况。

三、支出预算经济分类科目说明

2022年市级支出预算共计607,761万元,按政府预算支出经济分类科目划分,相关情况是:

1.机关工资福利支出171,784万元,主要包括市级机关和参照公务员管理单位工作人员的工资奖金津补贴、社会保障缴费及住房公积金补助等。

2.机关商品和服务支出84,220万元,主要包括市级机关和参照公务员管理单位办公经费、会议费、培训费、专用材料购置

费、委托业务费、“三公”经费等。

3.机关资本性支出 67,147 万元,主要包括基础设施建设、设备采购等。

4.对事业单位经常性补助 108,049 万元,主要包括事业单位工资性支出、商品和服务支出等。

5.对事业单位资本性补助 1,121 万元,主要包括事业单位资本性支出。

6.对企业补助 35,425 万元,主要包括中小企业发展专项资金、科技创新和中小企业科技创新扶持资金等。

7.对个人和家庭的补助 31,533 万元,主要包括对社会相关群体的社保福利和救助支出、各类学生助学金、市级机关事业单位离退休人员费用等。

8.对社会保障基金补助 15,240 万元,主要是对居民养老保险和机关事业单位养老保险基金的补助。

9.债务利息及费用支出 34,901 万元,主要是市级地方政府债券付息支出。

10.转移性支出 21,416 万元,主要是教育、社保等民生配套资金。

11.预备费 8,100 万元。

12.其他支出 28,825 万元,主要是部分专项资金年初尚未明确到具体使用单位,暂列此科目。执行中根据具体用途再分解列示到相关科目。

2021年全市政府性基金预算收入执行情况表

表十八

单位：万元

项 目	2020年 决算数	2021年 执行数	执行数 比上年±%
一、政府性基金收入	1012294	1043400	3.07
国有土地收益基金收入	300	1700	466.67
国有土地使用权出让收入	976557	998072	2.20
彩票公益金收入	7602	6460	-15.02
城市基础设施配套费收入	22755	33099	45.46
污水处理费收入	3250	2884	-11.26
彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用	1830	1185	-35.25
二、专项债务对应项目专项收入		10	
收 入 合 计	1012294	1043410	3.07

2021年全市政府性基金预算支出执行情况表

表十九

单位：万元

项 目	2020年 决算数	2021年 执行数	执行数 比上年±%
一、文化旅游体育与传媒支出	778	94	-87.92
二、社会保障和就业支出	43854	46356	5.71
三、城乡社区支出	925962	782146	-15.53
四、农林水支出	1146	1036	-9.60
五、交通运输支出	19156	8000	-58.24
六、其他支出	206557	394350	90.92
七、债务付息支出	57920	64472	11.31
八、债务发行费用支出	529	706	33.46
九、抗疫特别国债安排的支出	156184	30439	-80.51
支 出 合 计	1412086	1327599	-5.98

2021年市级政府性基金预算收入执行情况表

表二十

单位：万元

项 目	2020年 决算数	2021年 执行数	执行数 比上年±%
一、国有土地使用权出让收入	228420	453284	98.44
二、彩票公益金收入	6294	5546	-11.88
三、城市基础设施配套费收入	10251	13245	29.21
四、污水处理费收入	1043	825	-20.90
五、彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用	1627	1068	-34.36
收 入 合 计	247635	473968	91.40

2021年市级政府性基金预算支出执行情况表

表二十一

单位：万元

项 目	2020年 决算数	2021年 执行数	执行数 比上年±%
一、文化旅游体育与传媒支出	5		
二、社会保障和就业支出	211	835	295.73
三、城乡社区支出	243253	371846	52.86
四、交通运输支出	19136	8000	-58.19
五、其他支出	94253	147424	56.41
六、债务付息支出	33258	35371	6.35
七、债务发行费用支出	214	143	-33.18
八、抗疫特别国债安排的支出	55702	45	-99.92
支 出 合 计	446032	563664	26.37

2021年中省政府性基金补助情况表

表二十二

单位：万元

项 目	金 额
一、文化旅游体育与传媒支出	223
二、社会保障和就业支出	46841
三、农林水支出	758
四、交通运输支出	123
五、其他支出	11223
补 助 合 计	59168

2021年专项债务限额和余额情况表

表二十三

单位：万元

级次	专项债务限额	专项债务余额
全 市	2538658	2366391
其中：市 级	1189173	1116847
韩城市	50300	35300

说明 3:

关于 2021 年政府性基金预算执行情况的说明

政府性基金预算,是依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式取得的收入,专项用于特定公用事业发展的收支预算。政府性基金预算实行以收定支。

2021 年,政府性基金预算执行情况主要是:

一、收入预算执行情况

2021 年,全市政府性基金收入 1,043,410 万元,完成预算的 116.42%,增长 3.07%;市级收入 473,968 万元,完成预算的 134.02%,增长 91.4%,主要是国有土地使用权出让收入增加较多。

有关具体收入项目说明如下:

1.国有土地使用权出让收入。全市国有土地使用权出让收入 998,072 万元,增长 2.2%;市级收入 453,284 万元,增长 98.44%,主要是中心城区土地交易增加。

2.城市基础设施配套费收入。全市城市基础设施配套费收入 33,099 万元,增长 45.46%;市级收入 13,245 万元,增长 29.21%。主要是全市房地产市场活跃,相应缴纳的配套费收入增加。

3.污水处理费收入。全市污水处理费收入 2,884 万元,下降 11.26%;市级收入 825 万元,下降 20.9%。主要是污水排放

量减少,收入相应减少。

4.彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用。全市彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用收入1,185万元,下降35.25%;市级收入1,068万元,下降34.36%。主要是2021年2月起停止销售高频快开彩票,彩票销量下降。

5.彩票公益金收入。全市彩票公益金收入6,460万元,下降15.02%;市级收入5,546万元,下降11.88%。主要是体育彩票销量下降。

二、支出预算执行情况

2021年,全市政府性基金支出1,327,599万元,下降5.98%,主要是中央取消了抗疫特别国债补助;市级政府性基金支出563,664万元,增长26.37%,主要是土地开发支出增加。

有关具体支出项目说明如下:

1.文化旅游体育与传媒支出。全市文化旅游体育与传媒支出94万元,下降87.92%,主要是旅游开发项目支出减少。

2.社会保障和就业支出。全市社会保障和就业支出46,356万元,增长5.71%;市级支出835万元,增长295.73%,主要是经开区水库移民后期扶持基金支出增加。

3.城乡社区支出。全市城乡社区支出782,146万元,下降15.53%,主要是2020年国有土地使用权出让收入安排的支出较多,抬高了基数;市级支出371,846万元,增长52.86%,主要是土地开发支出增加。

4.农林水支出。全市农林水支出1,036万元,下降9.6%,

主要是水利工程建设专项债券减少。

5.交通运输支出。全市交通运输支出 8,000 万元,下降 58.24%;市级支出 8,000 万元,下降 58.19%。主要是收费公路专项债券减少。

6.债务付息支出。全市债务付息支出 64,472 万元,增长 11.31%;市级支出 35,371 万元,增长 6.35%。主要是地方政府专项债券规模增加,利息支出相应增加。

7.其他支出。全市其他支出 394,350 万元,增长 90.92%;市级支出 147,424 万元,增长 56.41%。主要是专项债务收入安排的支出增加。

8.抗疫特别国债安排的支出。全市抗疫特别国债安排的支出 30,439 万元,下降 80.51%;市级支出 45 万元,下降 99.92%。主要是中央抗疫特别国债政策退出,2021 年支出为 2020 年结转资金安排的支出。

2022年全市政府性基金预算收入预算表

表二十四

单位:万元

项 目	2021年 执行数	2022年 预算数	预算数 比上年±%
一、政府性基金收入	1043400	926257	-11.23
国有土地收益基金收入	1700	500	-70.59
国有土地使用权出让收入	998072	894578	-10.37
城市基础设施配套费收入	33099	19950	-39.73
污水处理费收入	2884	2334	-19.07
彩票公益金收入	6460	7405	14.63
彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用	1185	1490	25.74
二、专项债券对应项目专项收入	10		
收 入 合 计	1043410	926257	-11.23
地方政府专项债务转贷收入		250000	
上级财政补助收入		54773	
上年结余		121213	
收 入 总 计		1352243	

2022年全市政府性基金预算支出预算表

表二十五

单位:万元

项 目	2021年 预算数	2022年 预算数	预算数 比上年±%
一、文化旅游体育与传媒支出	130	239	83.85
二、社会保障和就业支出	24733	55701	125.21
三、城乡社区支出	651282	750882	15.29
四、农林水支出	148	405	173.65
五、交通运输支出	5		
六、其他支出	18479	308817	1571.18
七、债务付息支出	78279	70009	-10.56
八、债务发行费用支出	21	19	-9.52
九、抗疫特别国债安排的支出	33608		
支 出 合 计	806685	1186072	47.03
调出资金		63407	
债务还本支出		102764	
支 出 总 计		1352243	

2022年市级政府性基金预算收入预算表

表二十六

单位:万元

项 目	2021年 执行数	2022年 预算数	预算数 比上年±%
一、国有土地使用权出让收入	453284	382000	-15.73
二、城市基础设施配套费收入	13245	7100	-46.39
三、污水处理费收入	825	760	-7.88
四、彩票公益金收入	5546	6198	11.76
五、彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用	1068	1280	19.85
收 入 合 计	473968	397338	-16.17
地方政府专项债务转贷收入		250000	
上级财政补助收入		54773	
上年结余收入		10	
收 入 总 计		702121	

2022年市级政府性基金预算支出预算总表

表二十七

单位：万元

项 目	合计	市级支出	转移性支出
一、社会保障和就业支出	52927		52927
大中型水库移民后期扶持基金支出	52927		52927
二、城乡社区支出	321552	321552	
国有土地使用权出让收入安排的支出	315664	315664	
城市基础设施配套费安排的支出	5128	5128	
污水处理费收入安排的支出	760	760	
三、其他支出	44334	42488	1846
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出		35000	
彩票发行销售机构业务费安排的支出	1280	1280	
彩票公益金安排的支出	8054	6208	1846
四、债务付息支出	32666	32666	
地方政府专项债务付息支出	32666	32666	
支 出 合 计	451479	396706	54773
地方政府专项债务转贷支出	215000		215000
调出资金	35642		35642
支 出 总 计	702121	396706	305415

2022年市级政府性基金预算支出预算表

表二十八

单位:万元

项 目	2022年 预算数
一、城乡社区支出	321552
国有土地使用权出让收入安排的支出	315664
征地和拆迁补偿支出	54011
土地开发支出	27572
城市建设支出	4000
农村基础设施建设支出	1300
土地出让业务支出	2892
农业生产发展支出	100
农业农村生态环境支出	600
其他国有土地使用权出让收入安排的支出	225189
城市基础设施配套费安排的支出	5128
其他城市基础设施配套费安排的支出	5128
污水处理费收入安排的支出	760
其他污水处理费安排的支出	760
二、其他支出	42488
彩票发行销售机构业务费安排的支出	1280
福利彩票销售机构的业务费支出	800
体育彩票销售机构的业务费支出	480
彩票公益金安排的支出	6208
用于社会福利的彩票公益金支出	3200
用于体育事业的彩票公益金支出	3008
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	35000
三、债务付息支出	32666
国有土地使用权出让金债务付息支出	3976
土地储备专项债券付息支出	76
棚户区改造专项债券付息支出	614
其他政府性基金债务付息支出	28000
支 出 合 计	396706

2022年市级政府性基金预算转移支付预算表

表二十九

单位：万元

项 目	预算数	已落实地区数	未落实地区数
一、社会保障和就业支出	52927	29912	23015
大中型水库移民后期扶持基金支出	52927	29912	23015
二、其他支出	1846		1846
用于其他社会公益事业的彩票公益金支出	1846		1846
支 出 合 计	54773	29912	24861

2022年政府性基金预算转移支付分县市区预算表

表三十

单位：万元

项 目	合计	临渭区	华州区	华阴市	潼关县	大荔县	蒲城县	澄城县	白水县	合阳县	富平县
社会保障和就业支出	29912	2774	2493	2647	1285	12720	4273	1502	878	891	449
大中型水库移民后期扶持基金支出	29912	2774	2493	2647	1285	12720	4273	1502	878	891	449
支 出 合 计	29912	2774	2493	2647	1285	12720	4273	1502	878	891	449

2022年新增专项债券安排方案表

表三十一

单位：万元

项 目	新增专项债券
合 计	250000
一、市级使用债券资金	35000
二、转贷县市区债券资金	215000

注：省财政厅提前下达新增专项债券（不含韩城市）。

说明 4:

关于 2022 年政府性基金预算安排情况的说明

一、收入预算安排情况

2022 年,全市政府性基金预算收入预算为 926,257 万元,下降 11.23%;市级政府性基金预算收入预算为 397,338 万元,下降 16.17%。主要是预计全市土地交易减少,国有土地使用权出让收入减少。

收入预算说明如下:

1.国有土地使用权出让收入。全市国有土地使用权出让收入预算 894,578 万元,下降 10.37%;市级预算 382,000 万元,下降 15.73%。主要是预计土地交易减少。

2.城市基础设施配套费收入。全市城市基础设施配套费收入预算 19,950 万元,下降 39.73%;市级预算 7,100 万元,下降 46.39%。主要是上年一次性收入较多。

3.污水处理费收入。全市污水处理费收入预算 2,334 万元,下降 19.07%;市级预算 760 万元,下降 7.88%。主要是加强污水排放管理,预计收入减少。

二、支出预算安排情况

(一)全市政府性基金支出预算安排情况

2022 年,全市基金支出预算 1,186,072 万元,增长 47.03%。支出预算说明如下:

1.文化旅游体育与传媒支出。全市文化旅游体育与传媒

支出 239 万元,增长 83.85%,主要是 2022 年中省提前下达的补助增加。

2.社会保障和就业支出。全市社会保障和就业支出预算 55,701 万元,增长 125.21%,主要是 2022 年中省提前下达的补助增加。

3.城乡社区支出。全市城乡社区支出 750,882 万元,增长 15.29%,主要是国有土地使用权出让收入用于城乡基础设施建设支出增加。

4.农林水支出。全市农林水支出 405 万元,增长 173.65%,主要是 2022 年中省提前下达的补助增加。

5.其他支出。全市其他支出 308,817 万元,增长 1571.18%,主要是省财政厅提前下达新增专项债券,尚未明确到具体使用项目,暂列此科目。执行中根据具体用途再分解列示到相关科目。

(二) 市级政府性基金支出预算安排情况

2022 年,市级政府性基金支出预算共安排 396,706 万元。市级支出预算说明如下:

1.城乡社区支出。市级城乡社区支出预算 321,552 万元,主要用于征地和拆迁补偿、土地开发、城市建设、农村基础设施建设等。

2.其他支出。市级其他支出预算 42,488 万元。其中:其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出 35,000 万元;彩票发行销售机构业务费安排的支出 1,280 万元,主要用于彩

票销售机构人员支出、日常公用以及广告、印刷、销售渠道建设等运营支出；彩票公益金安排的支出 6,208 万元，主要用于支持体育事业发展、社会福利机构运行和维护，以及高龄老人补助等。

3.债务付息支出。市级债务付息支出预算 32,666 万元，主要用于偿还专项债券利息支出。

2021年全市国有资本经营预算收入执行情况表

表三十二

单位：万元

项 目	2020年 决算数	2021年 执行数	执行数 比上年±%
一、利润收入	690	735	6.52
二、其他国有资本经营预算收入	10221	6080	-40.51
收 入 合 计	10911	6815	-37.54

2021年全市国有资本经营预算支出执行情况表

表三十三

单位:万元

项 目	2020年 决算数	2021年 执行数	执行数 比上年±%
一、解决历史遗留问题及改革成本支出	2544	2078	-18.32
二、国有企业资本金注入	155	154	-0.65
三、其他国有资本经营预算支出	1330	447	-66.39
支 出 合 计	4029	2679	-33.51

2021年市级国有资本经营预算收入执行情况表

表三十四

单位：万元

项 目	2020年 决算数	2021年 执行数	执行数 比上年±%
一、利润收入	469	509	8.53
二、其他国有资本经营预算收入	220	220	
收 入 合 计	689	729	5.81

2021年市级国有资本经营预算支出执行情况表

表三十五

单位:万元

项 目	2020年 决算数	2021年 执行数	执行数 比上年±%
一、解决历史遗留问题及改革成本支出	1189	134	-88.73
二、国有企业资本金注入	155	154	-0.65
三、其他国有资本经营预算支出	328	357	8.84
支 出 合 计	1672	645	-61.42

说明 5 :

关于 2021 年国有资本经营预算执行情况的说明

国有资本经营预算,是对国有资本经营收益作出支出安排的收支预算。国有资本经营预算按照收支平衡的原则编制。

一、全市国有资本经营预算执行情况

2021 年,全市国有资本经营预算收入完成 6,815 万元,下降 37.54%,主要是 2020 年部分县国有企业一次性收入较多,抬高了基数;全市国有资本经营预算支出完成 2,679 万元,下降 33.51%,主要是中省“三供一业”分离移交政策到期,支出减少。

二、市级国有资本经营预算执行情况

2021 年,市级国有资本经营预算收入完成 729 万元,增长 5.81%,主要是市级国有企业经营利润增加;市级国有资本经营预算支出 645 万元,下降 61.42%,主要是中省“三供一业”分离移交政策到期,支出减少。

2022年全市国有资本经营预算收入预算表

表三十六

单位:万元

项 目	2021年 执行数	2022年 预算数	预算数 比上年±%
一、利润收入	735	1060	44.22
二、股利、股息收入		130	
三、其他国有资本经营预算收入	6080	3910	-35.69
收 入 合 计	6815	5100	-25.17
上级补助收入		1556	
上年结余		2261	
收 入 总 计		8917	

2022年全市国有资本经营预算支出预算表

表三十七

单位：万元

项 目	2021年 预算数	2022年 预算数	预算数 比上年±%
一、解决历史遗留问题及改革成本支出	1011	2853	182.20
二、其他国有资本经营预算支出	6176	5839	-5.46
支 出 合 计	7187	8692	20.94
调出资金		225	
支 出 总 计		8917	

2022年市级国有资本经营预算收入预算表

表三十八

单位:万元

项 目	2021年 执行数	2022年 预算数	预算数 比上年±%
一、利润收入	509	370	-27.31
二、其他国有资本经营预算收入	220	380	72.73
收 入 合 计	729	750	2.88
上级补助收入		1556	
收 入 总 计		2306	

2022年市级国有资本经营预算支出预算表

表三十九

单位：万元

项 目	2021年 预算数	2022年 预算数	预算数 比上年±%
一、国有企业资本金注入	154		
二、其他国有资本经营预算支出	357	525	47.06
支 出 合 计	511	525	2.74
调出资金		225	
对下转移支付支出		1556	
支 出 总 计		2306	

2022年市级国有资本经营预算转移支付分县市区预算表

表四十

单位：万元

项 目	合计	临渭区	华州区	华阴市	潼关县	大荔县	蒲城县	澄城县	白水县	合阳县	富平县
解决历史遗留问题及改革成本支出	1556	395	130	139	30	88	191	263	92	53	175
国有企业退休人员社会化管理补助支出	1556	395	130	139	30	88	191	263	92	53	175

说明 6:

关于 2022 年国有资本经营预算安排情况的说明

一、全市国有资本经营预算安排情况

2022 年,全市国有资本经营预算收入预算 5,100 万元,下降 25.17%,主要是 2021 年部分县一次性收入较多。

2022 年,全市国有资本经营预算支出预算 8,692 万元,增长 20.94%,主要是中省提前下达的补助增加。

二、市级国有资本经营预算安排情况

(一)收入预算安排情况

2022 年,市级国有资本经营预算收入预算 750 万元,增长 2.88%,主要是预计 2022 年“拨改投”股息股利增加。加上上级补助收入 1,556 万元,收入总计 2,306 万元。

(二)支出预算安排情况

2022 年,市级国有资本经营预算支出预算 525 万元,增长 2.74%。加上调入一般公共预算 225 万元,对下转移支付支出 1,556 万元,支出总计 2,306 万元。

有关支出项目具体如下:

- 1.费用性支出 525 万元。均为其他国有资本经营预算支出。
- 2.其他支出 1,781 万元。包括:调入一般公共预算 225 万元;对下转移支付支出 1,556 万元。

2021年全市社会保险基金收入预算执行情况表

表四十一

单位:万元

项 目	2020年 决算数	2021年 执行数	执行数 比上年±%
一、城乡居民基本养老保险基金收入	168979	178178	5.44
二、机关事业单位基本养老保险基金收入	378701	397693	5.02
三、城镇职工基本医疗保险基金收入	136213	143114	5.07
四、城乡居民基本医疗保险基金收入	355336	362385	1.98
五、工伤保险基金收入	3436	11073	222.26
六、失业保险基金收入	37247	11214	-69.89
收 入 合 计	1079912	1103657	2.20
上年结余	611575	820053	34.09
收 入 总 计	1691487	1923710	13.73

2021年全市社会保险基金支出预算执行情况表

表四十二

单位:万元

项 目	2020年 决算数	2021年 执行数	执行数 比上年±%
一、城乡居民基本养老保险基金支出	120455	129837	7.79
二、机关事业单位基本养老保险基金支出	379594	394736	3.99
三、城镇职工基本医疗保险基金支出	129691	141898	9.41
四、城乡居民基本医疗保险基金支出	207162	337257	62.80
五、工伤保险基金支出	8274	8172	-1.23
六、失业保险基金支出	26258	13048	-50.31
支 出 合 计	871434	1024948	17.62
年末滚存结余	820053	898762	9.60
支 出 总 计	1691487	1923710	13.73

说明 7:

关于 2021 年全市社会保险基金预算执行情况的说明

社会保险基金预算是根据国家社会保险和预算管理法律法规建立、反映各项社会保险基金收支的年度计划。

2021 年,全市社会保险基金收入 1,103,657 万元,增长 2.2%;全市社会保险基金支出 1,024,948 万元,增长 17.62%,主要是新增医保基金用于人民群众免费接种新冠肺炎疫苗所需费用支出。基金年末滚存结余 898,762 万元。

分险种基金收支完成情况:

一、城乡居民基本养老保险。全市城乡居民基本养老保险实行县级统筹,基金预算由市级城乡居民养老保险经办机构牵头编制。2021 年,全市共有 16-59 周岁参保缴费人员 155.77 万人,领取养老金人员 83.18 万人。

2021 年,全市城乡居民基本养老保险基金收入 178,178 万元,增长 5.44%;支出 129,837 万元,增长 7.79%,主要是基础养老金增加。

二、机关事业单位基本养老保险。全市机关事业单位基本养老保险实行省级统筹,基金分级管理,基金预算由市级机关事业单位养老保险经办机构牵头编制。2021 年全市参保人数 19.97 万人,其中:在职职工 13.51 万人,退休人员 6.46 万人。机关事业单位基本养老保险缴费费率为 24%,其中:单位 16%,个人 8%。

2021年，全市机关事业单位基本养老保险基金收入397,693万元，增长5.02%；支出394,736万元，增长3.99%。

三、城镇职工基本医疗保险。全市城镇职工基本医疗保险实行市级统筹，基金预算由市级医疗保险经办机构编制。2021年参保人数45.28万人，其中：在职职工27.65万人，退休人员17.63万人；城镇职工基本医疗保险缴费费率平均为8.81%（含生育保险），其中：单位6.81%，个人2%。

2021年，全市城镇职工基本医疗保险基金收入143,114万元，增长5.07%；支出141,898万元，增长9.41%，主要是疫情防控常态化后，住院人次趋于正常，医疗费用恢复性增长。

四、城乡居民基本医疗保险。全市城乡居民基本医疗保险实行市级统筹，基金预算由市级医疗保险经办机构编制。2021年城乡居民基本医疗保险参保人数394.7万人，筹资标准每人每年860元，其中：财政补助580元，个人缴费280元。

2021年，全市城乡居民基本医疗保险基金收入362,385万元，增长1.98%；支出337,257万元，增长62.8%，主要是免费接种新冠肺炎疫苗，支出增加。

五、工伤保险。全市工伤保险实行市级统筹，建立省级调剂金制度，基金预算由市级工伤保险经办机构编制。2021年全市工伤保险参保人数32.68万人，全年享受工伤保险待遇人数1,746人。

2021年，全市工伤保险基金收入11,073万元，增长222.26%；支出8,172万元，下降1.23%。

六、失业保险。全市失业保险实行市级统筹，建立省级调剂金制度，基金预算由市级失业保险经办机构编制。2021年全市失业保险参保人数23.47万人，领取失业金人数月数为1.52万。

2021年，全市失业保险基金收入11,214万元，下降69.89%，主要是2020年为应对新冠肺炎疫情，省级下达调剂金3亿元，抬高了基数；支出13,048万元，下降50.31%，主要是2021年不再执行困难企业稳岗返还政策，同时中小微企业稳岗返还比例降低，支出下降。

2022年全市社会保险基金收入预算表

表四十三

单位:万元

项 目	2021年 执行数	2022年 预算数	预算数 比上年±%
一、城乡居民基本养老保险基金收入	178178	195618	9.79
二、机关事业单位基本养老保险基金收入	397693	432611	8.78
三、城镇职工基本医疗保险基金收入	143114	153047	6.94
四、城乡居民基本医疗保险基金收入	362385	386752	6.72
五、工伤保险基金收入	11073	10647	-3.85
六、失业保险基金收入	11214	8394	-25.15
收 入 合 计	1103657	1187069	7.56
上年结余	820053	898762	9.60
收 入 总 计	1923710	2085831	8.43

2022年全市社会保险基金支出预算表

表四十四

单位:万元

项 目	2021年 执行数	2022年 预算数	预算数 比上年±%
一、城乡居民基本养老保险基金支出	129837	140756	8.41
二、机关事业单位基本养老保险基金支出	394736	422565	7.05
三、城镇职工基本医疗保险基金支出	141898	131392	-7.40
四、城乡居民基本医疗保险基金支出	337257	333867	-1.01
五、工伤保险基金支出	8172	9400	15.03
六、失业保险基金支出	13048	8277	-36.56
支 出 合 计	1024948	1046257	2.08
年末滚存结余	898762	1039574	15.67
支 出 总 计	1923710	2085831	8.43

说明 8:

关于 2022 年全市社会保险基金预算安排情况的说明

2022 年,全市社会保险基金预算共有四类六项。收入预算 1,187,069 万元,上年结余 898,762 万元,收入总计 2,085,831 万元;支出预算 1,046,257 万元,年末滚存结余 1,039,574 万元,支出总计 2,085,831 万元。

一、城乡居民基本养老保险。2022 年,全市城乡居民基本养老保险预计参保缴费人数 147.91 万人,领取养老金人数 89.55 万人。全市城乡居民基本养老保险基金收入预算 195,618 万元,增长 9.79%;支出预算 140,756 万元,增长 8.41%。主要是基础养老金标准提高。

二、机关事业单位基本养老保险。2022 年,全市机关事业单位基本养老保险预计参保人数 20.6 万人,其中:在职职工 13.86 万人,退休人员 6.74 万人。机关事业单位基本养老保险缴费费率为 24%,其中:单位 16%,个人 8%。全市机关事业单位养老保险基金收入预算 432,611 万元,增长 8.78%;支出预算 422,565 万元,增长 7.05%。主要是缴费基数和退休人员待遇均有所提高。

三、城镇职工基本医疗保险。2022 年,全市城镇职工基本医疗保险预计参保人数 45.15 万人,其中:在职职工 27.48 万人,退休人员 17.67 万人。2022 年,基本医疗保险基金收入预算 153,047 万元,增长 6.94%;支出预算 131,392 万元,下降 7.4%,

主要是加强基金管理,从严控制基金支出。

四、城乡居民基本医疗保险。2022年,全市城乡居民基本医疗保险预计参保人数394.7万人,筹资标准每人每年930元,其中:财政补助610元,个人缴费320元。2022年,城乡居民基本医疗保险基金收入预算386,752万元,增长6.72%,主要是财政补助标准和个人筹资标准均有所提高;支出预算333,867万元,下降1.01%,主要是新冠肺炎疫苗接种人数预计减少,支出减少。

五、工伤保险基金。2022年,全市工伤保险基金预计参保人数36.5万人,享受工伤保险待遇全年累计1,600人。工伤保险基金收入预算10,647万元,下降3.85%;支出预算9,400万元,增长15.03%,主要是落实新增老工伤人员相关待遇政策。

六、失业保险基金。2022年,全市失业保险基金预计参保人数23.97万人,预计领取失业保险金人月数为1.6万。2022年,失业保险基金收入预算8,394万元,下降25.15%,主要是2021年集中征缴事业单位失业保险,一次性收入较多;支出预算8,277万元,下降36.56%,主要是稳岗返还政策2022年1季度到期。

预算报告名词解释

一、积极的财政政策。财政政策是通过税收、预算、国债、转移支付、政府采购等工具以及财政支出增减变化的结构性安排,影响社会总供求,促进经济稳定增长。根据应对经济运行的不同状态,可以分为积极、从紧和稳健三种不同的政策取向,积极的财政政策是其中的一种,指通过增支、减税、优化结构提质增效等措施扩大总需求、优化供给,促进经济稳定,具有扩张性逆周期调整的特征。积极的财政政策是我国适应社会主义市场经济体制改革要求,在发挥市场机制的基础上,强化宏观调控的重要举措。

二、一般性转移支付。一般性转移支付是地方政府可以按照相关规定统筹安排、使用的补助资金,主要包括:均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补、重点生态功能区转移支付、资源枯竭型城市转移支付、革命老区转移支付、固定数额补助等。主要用于均衡地区间财力配置,保障地方政府正常运转和推动区域协调发展。

三、共同财政事权转移支付。财政部将现行一般性转移支付、专项转移支付中属于基本公共服务领域等中央与地方共同承担事权的项目归并,设立共同财政事权转移支付。共同财政事权转移支付主要用于履行中央承担的共同财政事权的支出责任,提高地方履行共同财政事权的能力。

四、专项转移支付。专项转移支付是上级政府对下级政府

给予的具有专门用途的补助资金,主要用于引导下级贯彻落实上级党委、政府的决策部署。

五、预算管理一体化。预算管理一体化是新时代深化预算管理制度改革的有效途径,借鉴系统科学的原理和方法,将预算管理全流程作为一个完整的系统,整合完善预算管理流程和规则,实现业务管理与信息系统紧密结合,将规则嵌入信息系统,提高制度执行力。预算管理一体化可以概括为五个方面的一体化:全国政府预算管理的一体化,各部门预算管理的一体化,预算全过程管理的一体化,项目全生命周期管理的一体化以及全国预算数据管理的一体化。

六、预算绩效管理。是政府绩效管理的重要组成部分,是一种注重结果导向、强调成本效益、硬化责任约束”的新型预算管理方式,要求在预算编制、执行、监督的全过程中更加注重预算资金的产出和结果,强调支出的责任和效率。从 2012 年开始,我市就开始了绩效评价试点探索,经过 10 年的不断发展和完善,初步确立了全市全面实施预算绩效管理改革的主要方向和目标。

七、财政结余结转。结转资金是指预算安排项目的支出年度终了尚未执行完毕,下一年度需要按原用途继续使用的资金;连续两年未用完的结转资金,是指预算安排项目的支出在下一年度终了时仍未用完的资金。结余资金是指年度预算执行终了,预算收入实际完成数扣除预算支出实际完成数和结转资金后剩余的资金。

八、预算稳定调节基金。指为实现宏观调控目标,保持年度间政府预算的衔接和稳定,各级一般公共预算设置的储备性资金。预算法第四十一条规定,各级一般公共预算按照国务院的规定可以设置预算稳定调节基金,用于弥补以后年度预算资金的不足。预算稳定调节基金主要有三个来源:一般公共预算超收收入、结余资金以及政府性基金预算结转资金规模超过该项基金当年收入30%的部分和连续结转两年仍未用完的资金。

九、超收收入和短收收入。《预算法实施条例》第七十八条明确规定:超收收入,是指年度本级一般公共预算收入的实际完成数超过经本级人民代表大会或者其常务委员会批准的预算收入数的部分。短收是指年度本级一般公共预算收入的实际完成数小于经本级人民代表大会或者其常务委员会批准的预算收入数的情形。各级一般公共预算年度执行中有超收收入的,只能用于冲减赤字或者补充预算稳定调节基金。

十、预备费。预算法第四十条规定,各级一般公共预算应该按照本级一般公共预算支出额的百分之一至百分之三设置预备费,用于当年预算执行中的自然灾害等突发事件处理增加的支出及其他难以预见的开支。各级预算预备费的动用方案,由本级财政部门提出,报本级政府决定。

十一、一般债券。指省级政府为没有收益的公益性项目发行的、约定一定期限内主要以一般公共预算收入还本付息的政府债券。

十二、专项债券。是指省级政府为有一定收益的公益性项

目发行的、约定一定期限内以公益性项目对应的政府性基金或专项收入还本付息的政府债券。

十三、新增债券。指在上级下达的新增政府债务限额内、由省级政府统一发行、用于公益项目资本性支出的政府债券，包括新增一般债券和新增专项债券。

十四、再融资债券。指在上级核定额度内发行的、用于偿还以前年度发行的政府债券本金的政府债券，包括再融资一般债券和再融资专项债券。

十五、债务限额。指地方政府债务规模实行限额管理，地方政府举债不得突破批准的限额。地方政府一般债务和专项债务规模纳入限额管理，由国务院确定并报全国人大或其常委会批准，分地区限额由财政部在全国人大或其常委会批准的地方政府债务规模内根据各地区债务风险、财力状况等因素测算并报国务院批准。

十六、债务余额。指地方政府在国务院批准的分地区限额内举借债务的余额。一般债务应在一般债务限额内举借，一般债务余额不得超过本地区一般债务限额；专项债务应在专项债务限额内举借，专项债务余额不得超过本地区专项债务限额。

十七、“三保”。即保基本民生、保工资、保运转。2019年，为落实减税降费政策，中省要求各级政府坚持“过紧日子”，大力压缩一般性支出，优先保障干部职工工资发放、保障机关事业单位正常运转、保障基本民生支出兑付到位，同时要求坚持“两个优先”，即坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，坚

持国家标准的“三保”支出在“三保”支出中的优先顺序。

十八、财政事权和支出责任划分改革。事权是指一级政府在公共事务和服务中应承担的任务和职责。事权划分既有同一级政府中各部门间的横向配置,也有不同层级政府间的纵向配置。支出责任是指一级政府履行事权的财政支出保障。合理的事权和支出责任划分能够使各级政府和各职能部门各司其职、权责统一,促进政府高效运转,提升国家治理能力和水平。目前,事权和支出责任划分中存在的主要问题是:现行法律对政府间事权和支出责任划分规定不够清晰,上下级政府职能同构,部分事权和支出责任划分缺乏法律依据;部分事权划分不合理;部分事权执行不规范,“缺位”、“越位”、“错位”问题并存,事权和支出责任不够适应等。为此,需要对政府间事权和支出责任划分进行系统性、整体性、协同性改革。2021年,我市根据中省改革方案,制定印发了生态环境、文化、教育、科技、自然资源、应急救援、交通运输、国防等8个分领域市级与县市区财政事权和支出责任划分改革实施方案。

十九、财政资金直达机制。为确保中央有关资金直达市县基层、直接惠企利民,中央建立财政资金直达机制。直达资金按照“中央切块、省级细化、备案同意、快速直达”的原则分配。财政部主要按照因素法将资金切块到省,省级财政部门统筹本地实际提出细化到市县的分配方案报财政部备案,财政部审核提出意见反馈省级财政部门,省级财政部门进行相应调整后直接下达到市县。同时建立资金监控系统,在对直达资金单独下

达、单独标识的基础上,通过系统动态监测,确保数据真实、账目清晰、流向明确。

二十、国有土地使用权出让收入。国有土地使用权出让收入是市县人民政府以土地所有者身份出让国有土地使用权所取得的全部收入,是向受让人收取的政府放弃若干年土地使用权的全部货币或其他物品及权利折合成货币的补偿。